

комментарий специалиста



Н.В. Кичигин  
М.В. Пономарев  
А.Ю. Пуршева

# О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

Постатейный комментарий  
к Федеральному закону

- Проблемы промышленной безопасности
- Государственный контроль и федеральный надзор
- Технические регламенты технич. стандартов
- Эксперта промышленной безопасности
- Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности

ЮСТИЦИАРИУМ

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ  
"О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ  
ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ"**

(Постатейный)

**Н.В. КИЧИГИН, М.В. ПОНОМАРЕВ, А.Ю. ПУРЯЕВА**

Кичигин Николай Валерьевич, старший научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗиСП при Правительстве РФ), кандидат юридических наук, доцент кафедры земельного права Государственного университета по землеустройству.

Пономарев Михаил Вячеславович, научный сотрудник отдела аграрного, экологического и природоресурсного законодательства ИЗиСП при Правительстве РФ, старший преподаватель кафедры гражданского права Российской правовой академии Министерства юстиции РФ, старший преподаватель кафедры земельного права Государственного университета по землеустройству.

Пуряева Анна Юрьевна, начальник отдела Управления по технологическому и экологическому надзору Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по Республике Татарстан, кандидат юридических наук.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОПАСНЫХ**  
**ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ**

(в ред. Федеральных законов  
от 07.08.2000 N 122-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ,  
от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ,  
от 18.12.2006 N 232-ФЗ)

Комментарий к преамбуле

Текст преамбулы Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" выделяет основные задачи, решение которых является целью настоящего нормативного правового акта. Для решения этих задач определены превентивные меры, в целях недопущения наступления неконтролируемых последствий, и требования к локализации и ликвидации последствий аварий. Нормы настоящего Закона обязательны для всех хозяйствующих субъектов любых организационно-правовых форм, допускаемых Гражданским кодексом РФ, в том числе для индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, что немаловажно в целях достижения безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. Обратим внимание на то, что текст преамбулы упоминает только распространение норм настоящего Федерального закона на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации.

Виды деятельности в области промышленной безопасности раскрывает ст. 6 комментируемого Закона. К ним относятся проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях. Некоторые из вышеуказанных видов деятельности зачастую осуществляются не только юридическими лицами, организациями, но и индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица. В связи с этим обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, предупреждение аварий и т.д. невозможно без распространения норм настоящего Закона на все без исключения субъекты хозяйственной деятельности, осуществляющие виды деятельности в области промышленной безопасности. Кроме того, прямой запрет индивидуальным предпринимателям на осуществление хозяйственной деятельности в области промышленной безопасности в законодательстве отсутствует. Ограничений на сдачу в аренду опасных производственных объектов и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также на совершение иных сделок ни специальное законодательство об опасных производственных объектах, ни гражданское законодательство в целом не устанавливают; не предусмотрено ограничений и в том, какому субъекту хозяйственной деятельности могут быть переданы опасные производственные объекты. Как следовало из текста п. 22 Положения о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра, утв. Постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 3 июня 1999 г. (в ред. Изменения N 1, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 20 июня 2002 г. N 32), арендуемые опасные производственные объекты, в свою очередь, регистрируются или перерегистрируются в составе эксплуатирующей организации-арендатора. Вновь принятые Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра, утв. Приказом Ростехнадзора от 13 июля 2006 г. N 682, в абз. 4 п. 16 устанавливают, что арендуемые опасные производственные объекты регистрируются или перерегистрируются как объекты, эксплуатируемые организацией-арендатором, которая представляет в регистрирующий орган сведения, необходимые для регистрации или перерегистрации объектов в государственном реестре. Организация, сдавшая в аренду зарегистрированный опасный производственный объект, представляет в регистрирующий орган копию договора аренды и заявление об исключении эксплуатировавшегося ею объекта из

государственного реестра. По окончании срока аренды арендатор представляет в регистрирующий орган копию договора аренды и заявление об исключении эксплуатировавшегося им объекта из государственного реестра.

Таким образом, требования законодательства об опасных производственных объектах распространяются на всех без исключения арендаторов. Кроме того, отдельные подзаконные нормативные акты в области промышленной безопасности опасных производственных объектов напрямую обозначают индивидуальных предпринимателей как субъектов указанных правоотношений. Например, Правила устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных кранов, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 31 декабря 1998 г. N 98, устанавливают, что Правила обязательны для всех организаций независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, а также для индивидуальных предпринимателей. К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, соответственно применяются правила Гражданского кодекса РФ, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не следует из закона, иных правовых актов или существа правоотношения. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное (ст. 2.4 КоАП РФ).

## **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 1. Основные понятия**

#### **Комментарий к статье 1**

Терминология, содержащаяся в нормативных правовых актах, имеет важное юридическое значение. В целях достижения единообразного толкования смысла правовых норм необходимо введение терминов и определений в правовых источниках. Комментируемая статья содержит не весь понятийный аппарат, применяемый в настоящем Федеральном законе. Присутствующие здесь три термина являются ключевыми в целях реализации Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Законодатель разделяет понятия аварии и инцидента и для каждого из них прописывает соответствующие правовые нормы. Так, например, организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана как принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий, так и анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов.

Определение промышленной безопасности производственных объектов преследует цель защиты жизненно важных интересов личности и общества. Жизненно важные интересы личности и общества в первую очередь находят свое отражение в основном законе страны - Конституции РФ. Здесь идет речь и о благоприятной окружающей природной среде, без существования которой нельзя говорить о наличии жизненно важных интересов личности и общества, о здоровье человека, причинении вреда как жизни, так и имуществу граждан и др. В этой связи готовится новый законопроект "Об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного объекта". Термин промышленной безопасности опасных производственных объектов, заметим, отражает аварии и последствия указанных аварий, а не инциденты и их последствия как факты, от которых осуществляется защита жизненно важных интересов личности и общества. Правовыми средствами защиты служат: лицензирование отдельных видов деятельности в соответствии с законодательством РФ; сертификация технических устройств, в том числе иностранного производства, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта; планирование и осуществление мероприятий по локализации и ликвидации последствий на опасном производственном объекте и др.

### **Статья 2. Опасные производственные объекты**

#### **Комментарий к статье 2**

Опасные производственные объекты перечислены в приложении 1 к Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов". Указанные объекты разделяются на 5 групп:

- 1) объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются перечисленные в приложении опасные вещества;
- 2) объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;
- 3) объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскапаторы, канатные дороги, фуникулеры;
- 4) объекты, на которых получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов;
- 5) объекты, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Правительством РФ было принято Постановление от 24 ноября 1998 г. N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов" (с изм. от 1 февраля 2005 г.), в соответствии с которым регистрацию объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведение этого реестра возложили на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору. До образования данную государственную функцию осуществлял Федеральный горный и промышленный надзор России. Организациям, эксплуатирующим соответствующие объекты, выдаются свидетельства установленного образца о регистрации этих объектов в государственном реестре. Под эксплуатацией следует понимать стадию жизненного цикла изделия, на которой реализуется, поддерживается и восстанавливается его качество. Вводом в эксплуатацию является событие, фиксирующее готовность изделия к использованию по назначению и документально оформленное в установленном порядке. Для специальных видов техники к вводу в эксплуатацию дополнительно относят подготовительные работы, контроль, приемку и закрепление изделия за эксплуатирующим подразделением. Событие, фиксирующее невозможность или нецелесообразность дальнейшего использования по назначению и ремонта изделия и документально оформленное в установленном порядке, является снятием с эксплуатации (ГОСТ от 13 июля 1983 г. N 25866-83). Объекты, вводимые в установленном порядке в эксплуатацию, подлежат регистрации в государственном реестре не позднее 30 дней с даты начала их эксплуатации - такой срок установлен в п. 6 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. N 1371. Иной срок содержится в п. п. 16, 18 Требований, утв. Приказом Ростехнадзора от 13 июля 2006 г. N 682. Организация, которая вновь ввела в эксплуатацию опасный производственный объект, представляет в регистрирующий орган сведения, необходимые для регистрации этого объекта в государственном реестре, в срок не позднее 10 дней с даты начала его эксплуатации. Объекты, зарегистрированные в государственном реестре, подлежат перерегистрации через 5 лет. Для регистрирующего органа срок рассмотрения документов установлен до 20 дней. В соответствии с указанными правовыми актами, регистрацию объектов в государственном реестре осуществляет не только Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, но и федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию объектов, эксплуатируемых подведомственными им организациями. Так, например, Положение о регистрации подведомственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении ведомственного раздела государственного реестра было утверждено Приказом Росбоеприпасов от 6 мая 2002 г. N 188. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору обеспечивает регистрацию объектов за исключением объектов, эксплуатируемых организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию. Последние, в свою очередь, обязаны координировать свою деятельность с Ростехнадзором. Разработка нормативных правовых актов и нормативных технических документов указанными федеральными органами также должна согласовываться с Ростехнадзором.

Новые Требования также устанавливают положения по регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и по ведению этого реестра. Регистрация объектов в государственном реестре осуществляется для учета опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций. Арендуемые опасные производственные объекты регистрируются или перерегистрируются как объекты, эксплуатируемые организацией-арендатором. Организация, сдавшая в аренду зарегистрированный опасный производственный объект, представляет в регистрирующий орган копию договора аренды и заявление об исключении эксплуатировавшегося ею объекта из государственного реестра. С целью выявления опасных производственных объектов, эксплуатируемых организацией, проводится идентификация опасных производственных объектов. Идентификация должна проводиться организацией, эксплуатирующей эти объекты. Результатом идентификации опасного производственного объекта для его регистрации в государственном реестре является карта учета объекта в государственном реестре опасных производственных объектов, составленная эксплуатирующей организацией по утвержденной форме. При

идентификации опасного производственного объекта в качестве объединяющего признака используется производственная площадка или производственное здание. При этом опасным производственным объектом считается не отдельный механизм, оборудование, емкость с опасным веществом, а производственный объект, на котором обращается такое вещество или применяется такое техническое устройство. В качестве опасного производственного объекта выделяют предприятие (или его цех, участок и др.), расположенное на одной производственной площадке. Указанными Требованиями установлено, что если на предприятии эксплуатируется несколько объектов и лишь один из них обладает признаками опасности, то следует рассматривать в качестве опасного производственного этот объект, а не предприятие в целом.

Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению государственного реестра выделяют: порядок регистрации или перерегистрации объектов в государственном реестре; внесение в государственный реестр изменений в связи с изменениями сведений, содержащихся в свидетельстве о регистрации или картах учета; внесение в государственный реестр сведений об исключении объекта вследствие ликвидации, вывода из эксплуатации (списания с баланса), сдачи в аренду, консервации (не менее 1 года), а также вследствие смены эксплуатирующей организации или изменения объекта, в связи с которым у объекта не стало признаков опасности.

Таблица 1

Юридические действия	Субъект, обращающийся в регистрирующий орган	Срок обращения	Срок регистрационных действий	Регистрационные действия
----------------------	--	----------------	-------------------------------	--------------------------

1. Регистрация или перерегистрация объектов в государственном реестре	Организация (собственник или арендатор)	Не позднее 10 дней с даты начала эксплуатации объекта	До 20 дней; не позднее 30 дней с даты начала эксплуатации объектов	<p>а) проверяет полноту пакета представленных документов, правильность их заполнения и правильность применения критериев идентификации при их составлении;</p> <p>б) в случае соответствия представленных документов настоящим Требованиям вносит сведения об объекте и эксплуатирующей организации в базу данных государственного реестра (ведомственного или территориального раздела государственного реестра), присваивает каждому опасному производственному объекту регистрационный номер в государственном реестре в соответствии с приложением N 5 к Приказу Ростехнадзора от 13 июля 2006 г. N 682;</p> <p>в) вносит сведения о регистрации и регистрационные номера объектов в их карты учета, которые заверяет печатью;</p> <p>г) оформляет свидетельство о регистрации объектов в государственном реестре по форме, приведенной в приложении N 4 к Приказу Ростехнадзора от 13 июля 2006 г. N 682, заверяет его печатью, вносит запись о выдаче свидетельства в компьютерную базу данных выданных свидетельств, в которой указывается дата записи, номер и дата свидетельства, эксплуатирующая организация, количество объектов, дата перерегистрации, номер и дата свидетельства, взамен которого выдано настоящее свидетельство, сведения о лице, которому выдано свидетельство;</p> <p>д) выдает свидетельство о регистрации и по одному экземпляру каждой карты учета представителю эксплуатирующей организации, уполномоченному на их получение, второй экземпляр использует в контрольной работе и работе по формированию соответствующей базы данных государственного реестра;</p>
---	---	---	--	---

<p>2. Внесение в государственный реестр изменений в связи с изменениями сведений, содержащихся в свидетельстве о регистрации или картах учета</p>	<p>Организация</p>	<p>-</p>	<p>до 20 дней</p>	<p>а) проверяет полноту пакета представленных документов, правильность их заполнения и правильность применения критериев идентификации при их составлении;</p> <p>б) в случае соответствия представленных документов настоящим Требованиям присваивает каждому вновь регистрируемому объекту регистрационный номер в государственном реестре;</p> <p>в) вносит сведения о регистрации и регистрационные номера объектов в их карты учета и заверяет их печатью;</p> <p>г) в случае внесения в карты учета изменений, затрагивающих содержание свидетельства о регистрации, оформляет новое свидетельство о регистрации, заверяет его печатью, вносит запись о выдаче свидетельства в компьютерную базу данных выданных свидетельств, выдает свидетельство о регистрации и по одному экземпляру каждой вновь оформленной или измененной карты учета представителю эксплуатирующей организации, уполномоченному на их получение, второй экземпляр использует в контрольной работе и работе по формированию соответствующей базы данных государственного реестра;</p> <p>д) в случае внесения в карты учета изменений, не затрагивающих содержания свидетельства о регистрации, направляет организации по одному экземпляру каждой измененной карты учета, вторые экземпляры использует в контрольной работе и работе по формированию соответствующей базы данных государственного реестра;</p> <p>е) отправляет ранее представленные документы, не содержащие сведений об изменениях, на уничтожение в установленном порядке;</p> <p>ж) в случае несоответствия представленных документов настоящим</p>
---	--------------------	----------	-------------------	---



<p>3. Внесение в государственный реестр сведений об исключении объекта вследствие ликвидации, вывода из эксплуатации (списания с баланса), сдачи в аренду, консервации (не менее 1 года) объекта, смены эксплуатирующей организации или изменения объекта, в связи с которым у объекта не стало признаков опасности</p>	<p>Организация</p>	<p>-</p>	<p>до 20 дней</p>	<p>а) проверяет полноту пакета представленных документов и правильность их заполнения;  б) вносит в государственный реестр сведения об исключении объекта из государственного реестра опасных производственных объектов;  в) в случае, если в государственном реестре зарегистрированы другие, кроме исключенного, опасные производственные объекты, эксплуатируемые организацией, оформляет новое свидетельство о регистрации объектов в государственном реестре, вносит запись о его выдаче в компьютерную базу данных выданных свидетельств, выдает свидетельство о регистрации представителю эксплуатирующей организации, уполномоченному на его получение;  г) сдает копию документа, подтверждающего ликвидацию или вывод из эксплуатации (списание с баланса) объекта, выданное ранее свидетельство о регистрации и соответствующую карту учета в архив, где они хранятся до следующей перерегистрации объектов, эксплуатируемых этой организацией, или, при отсутствии таких объектов, в течение 5 лет, а затем передаются на уничтожение в установленном порядке</p>
---	--------------------	----------	-------------------	---

Если в государственном реестре зарегистрирован объект, у которого отсутствует или неизвестна эксплуатирующая организация либо от эксплуатации которого ранее эксплуатировавшая его организация отказалась, и при условии, что этот объект может быть признан в соответствии с гражданским законодательством РФ бесхозной недвижимой вещью, регистрирующий орган может обратиться в орган местного самоуправления, на территории которого находится объект, с предложением о признании указанного объекта бесхозной вещью с последующим принятием его на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество. Такой объект исключается из государственного реестра на основании документов, подтверждающих постановку бесхозной недвижимой вещи на учет. Вышеуказанный объект может быть исключен из государственного реестра до признания его бесхозной вещью в случае, если у него не стало признаков опасности, на основании акта комиссии, созданной регистрирующим органом, подтверждающего отсутствие у объекта ранее выявленных признаков опасности.

### Статья 3. Требования промышленной безопасности

#### Комментарий к статье 3

Пункт первый комментируемой статьи устанавливает, во-первых, важное правовое положение о том, что все условия, запреты, ограничения, содержащиеся в настоящем Законе, являются обязательными для хозяйствующих субъектов в первую очередь. Во-вторых, любые запреты, условия, ограничения в области промышленной безопасности, содержащиеся в других нормативных актах РФ, также являются обязательными. Обязательность, в свою очередь, влечет за собой прямое наступление ответственности в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения данных условий, запретов и ограничений. В-третьих, все эти условия, запреты, ограничения, составляющие нормы материального права, должны строго соблюдаться при содержании их в источниках, принятых и опубликованных в установленном порядке. Для каждого уровня нормативного акта существуют свои соответствующие требования как по органу принимающего акт, так и по источнику его официальной публикации. В-четвертых, объединяющим признаком для всех условий, запретов, ограничений является требование о том, что их соблюдение должно и будет обеспечивать промышленную безопасность, т.е. состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. В-пятых, все условия, запреты, ограничения объединены единым институтом - требования промышленной безопасности. Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" перечисляет требования промышленной безопасности применительно к разным стадиям (циклам) хозяйственной деятельности: ст. 8 - к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации; ст. 9 - к эксплуатации опасного производственного объекта; ст. 10 - требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте. Так, например, по окончании строительства производится ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию. При этом проверяется готовность персонала и аварийно-спасательных служб к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий (п. 4 ст. 8 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", п. 4.3 Общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. Постановлением Федерального горного и промышленного надзора России от 18 октября 2002 г. N 61-А).

Содержание требований промышленной безопасности касается либо опасных производственных объектов (например, п. 1 ст. 8 комментируемого Закона одним из обязательных условий принятия решения о начале расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта устанавливает наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом), либо технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (например, абз. 9 п. 1 ст. 9 комментируемого Закона устанавливает, что организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа). К техническим устройствам, применяемым на опасных производственных объектах, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 11 августа 1998 г. N 928 "О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации", относятся агрегаты, машины и механизмы, технические системы и комплексы, технологическое оборудование, приборы и аппаратура. В отдельную группу требований в области промышленной безопасности можно выделить требования к персоналу работников соответствующих стадий хозяйственной деятельности (проходить аттестацию, подготовку и т.д.). По вопросу требований промышленной безопасности следует отметить отсутствие комплексного, систематизирующего исчерпывающего перечня всех требований промышленной безопасности нормативного акта. Как видно по смыслу статьи, требования могут содержаться в разных источниках, разного уровня, в том числе в нормативных технических документах. В этой связи важно содержание такого подзаконного акта, как Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 18 октября 2002 г. N 61-А "Об утверждении Общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов". Данный документ устанавливает общие требования, соблюдение

которых обеспечивает промышленную безопасность, и направлен на предупреждение аварий, случаев производственного травматизма на опасных производственных объектах и на обеспечение готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. Однако подчеркнем, что комплексным документом, содержащим все требования промышленной безопасности, данные Общие правила не являются. Перечень федеральных норм и правил промышленной безопасности опасных производственных объектов утвержден Приказом Госгортехнадзора России от 21 декабря 1999 г. N 266. Среди специальных нормативных правовых актов, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность, следует назвать следующие.

1. Постановление Правительства РФ от 11 августа 1998 г. N 928 "О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации".

2. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. N 1540 "О применении технических устройств на опасных производственных объектах" (в ред. от 1 февраля 2005 г. N 49).

3. Постановление Правительства РФ от 24 ноября 1998 г. N 1371 "О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов" (с изм. от 1 февраля 2005 г.).

4. Положение о регистрации, оформлении и учете разрешений на изготовление и применение технических устройств в системе Госгортехнадзора России, утв. Приказом Госгортехнадзора России от 10 декабря 1998 г. N 239 (с изм. от 10 августа 2006 г.).

5. Постановление Правительства РФ от 11 мая 1999 г. N 526 "Об утверждении Правил предоставления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов" (в ред. от 1 февраля 2005 г. N 49).

6. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 3 июня 1999 г. N 39 "Об утверждении Положения о регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведении государственного реестра", в ред. Изменения N 1, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 20 июня 2002 г. N 32. (В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 июля 2006 г. N 682 настоящее Постановление не подлежит применению.)

7. Распоряжение Правительства РФ от 20 июня 2000 г. N 854-р "Об утверждении Перечня технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации".

8. "Перечень технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации", утв. Государственным комитетом РФ по стандартизации и метрологии, Федеральным горным и промышленным надзором России от 3 августа 2001 г.

9. Приказ Федерального горного и промышленного надзора России от 27 августа 2001 г. N 115 "О "Перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации".

10. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 5 июня 2003 г. N 52 "Об утверждении Инструкции о порядке выдачи разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах по хранению, переработке и использованию сырья в агропромышленном комплексе".

11. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 14 июня 2002 г. N 25 "Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на применение технических устройств на опасных производственных объектах".

12. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 9 июля 2002 г. N 43 "Об утверждении Положения о порядке продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах".

13. Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 18 октября 2002 г. N 61-А "Об утверждении Общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов".

14. Письмо Федерального горного и промышленного надзора России от 19 марта 2003 г. N АС-04-35/189 "Об отнесении АЗС и ПЗС к категории опасных производственных объектов".

15. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 ноября 2006 г. N 1005 "Об утверждении Порядка осуществления экспертизы промышленной безопасности планов локализации и ликвидации аварийных ситуаций на взрывоопасных, пожароопасных и химически опасных производственных объектах и требований к оформлению заключения данной экспертизы".

16. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 июля 2006 г. N 682 "Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра".

Пункт второй комментируемой статьи устанавливает правовую норму о том, что законодатель при издании нормативных актов в области промышленной безопасности, в частности

при установлении требований промышленной безопасности, должен учитывать нормы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, требования ГОСТов. Только в комплексном видении всего спектра нормативных документов возможно осуществление государственного регулирования. Все нормы вышеуказанных сфер жизнедеятельности, отрасли законодательства должны соответствовать друг другу. Причем формулировка касается всех норм без указания уровня правового акта, в которых они содержатся, т.е. относится и к подзаконным актам. Прежде всего, соответствие должно быть на уровне требований по соблюдению специальных федеральных законов, кодексов, регламентирующих вопросы вышеуказанного перечня, а именно: Федеральный закон "Об охране окружающей среды", Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", Федеральный закон "Об экологической экспертизе", Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", Федеральный закон "О пожарной безопасности", Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон "О радиационной безопасности населения" и др. Проблемы коллизий норм права, противоречия норм, их несоответствия друг другу должны быть решены исключительно правовыми средствами как на уровне внесения изменений в документы, так и посредством принятия соответствующего судебного акта.

#### Статья 4. Правовое регулирование в области промышленной безопасности

##### Комментарий к статье 4

См. текст комментария к ст. 3 настоящего Федерального закона.

По пункту 1 комментируемой статьи следует заметить также, что правовое регулирование в области промышленной безопасности - прерогатива федерального законодательства. Правовое регулирование в области промышленной безопасности является понятием собирательным. Самостоятельной отрасли законодательства, как и отрасли права, предметом которых являлись бы отношения исключительно в области промышленной безопасности, не существует. В связи с этим ст. 71 и ст. 72 Конституции РФ, разделяющие в том числе отрасли законодательства на предметы исключительного ведения Российской Федерации или совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, не упоминают "законодательство в области промышленной безопасности". Следует тем самым подчеркнуть, что формулировка "и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности" настоящей комментируемой статьи касается только федеральных актов, а не актов субъектов РФ.

В соответствии со ст. 73 Конституции РФ только вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти. Во-первых, законодатель указывает, что правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется федеральными законами, тем самым исключается возможность рассмотрения этого вопроса как исключительная прерогатива субъектов РФ.

Во-вторых, ст. 72 Конституции РФ, посвященная вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ, носит исчерпывающий характер и среди предметов совместного ведения вопросы промышленной безопасности не названы.

В-третьих, Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" конкретизировал, что по вопросам, по перечню ст. 26.3, органы государственной власти субъекта РФ имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов РФ, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (введено Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. N 199-ФЗ).

Дело в том, что на практике имело место рассмотрение вопросов о легитимности законов, принимаемых субъектами РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ при отсутствии в имеющихся федеральных законах четких формулировок о том, что соответствующее законодательство включает в себя законы субъектов РФ, и при отсутствии в статьях специальных федеральных законов, посвященных компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ, формулировки о том, что органы исполнительной власти субъектов РФ вправе осуществлять соответствующее нормативное правовое регулирование. В вышеуказанном перечне полномочий ст. 26.3, носящем исчерпывающий характер, интересующий нас вопрос также не назван. Следовательно, не может быть применена и указанная новелла Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в ред. от 3 июня 2006 г.).

В-четвертых, ст. 71 Конституции РФ, посвященная вопросам исключительного ведения Российской Федерации, упоминает в п. "м" оборону и безопасность. Конкретно промышленная безопасность в данном пункте не названа. Тем не менее промышленная безопасность - это один из видов безопасности. Кроме того, все вопросы в области промышленной безопасности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами отданы на исполнение исключительно федеральных органов исполнительной власти.

В-пятых, в соответствии с Положением, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, в том числе в области промышленной безопасности.

По пункту 2 комментируемой статьи отметим следующее. В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Тем самым подчеркивается наивысшая юридическая сила общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров.

Статья 5. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности

#### Комментарий к статье 5

2004 год в России стал годом административной реформы. Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" (с посл. изм. и доп.) и иными федеральными нормативными правовыми актами была выстроена новая система федеральных органов исполнительной власти с перераспределением полномочий, функций и иерархического расположения в системе органов государственного управления. Среди органов, напрямую относящихся к ведению Правительства РФ, "без министерского верха", названа и интересующая нас Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Данная Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является: органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии; специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности; органом государственного горного надзора; специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности; органом государственного энергетического надзора; специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха и др. Руководство деятельностью указанной Федеральной службой осуществляет Правительство РФ. Так, например, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах. Она же регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов, обладает полномочиями по выдаче лицензий и разрешений, установленных законодательством в соответствии с перечнем Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401.

Для обзора сообщим также, что полномочиями в области промышленной безопасности, промышленного надзора обладал Федеральный горный и промышленный надзор России, в частности, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2001 г. N 841, Федеральный горный и промышленный надзор России являлся специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Ранее

Указом Президента РФ от 12 ноября 1992 г. N 1355 в Федеральный горный и промышленный надзор России была переименована Федеральная служба России по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору. Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 Федеральный горный и промышленный надзор России был преобразован в Федеральную службу по технологическому надзору. Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. N 649 Федеральная служба по технологическому надзору и Федеральная служба по атомному надзору были преобразованы в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору. Как ранее действующие государственные органы в области промышленной безопасности, так и действующая в настоящее время Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через свои территориальные органы. В настоящее время, как отмечают, "в Российской Федерации 45000 опасных промышленных объектов. В угрожающей близости от них живут 70 миллионов человек... износ оборудования 2/3 опасных объектов и производств составляет более 50%" <1>.

-----  
<1> Опасность не ждет // Российская газета. 2006. N 37 (4003). С. 11.

## **Глава II. ОСНОВЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **Статья 6. Деятельность в области промышленной безопасности**

#### **Комментарий к статье 6**

В комментируемой статье перечислены виды деятельности в области промышленной безопасности, подпадающие под действие Закона о промышленной безопасности. Помимо стадий осуществления хозяйственной деятельности: проектирование, строительство, эксплуатация, расширение, реконструкция, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта, - к ней отнесены проведение экспертизы промышленной безопасности, подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

Отдельные виды деятельности в области промышленной безопасности подлежат лицензированию. Отношения в области лицензирования регулируются Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Лицензированию подлежат не все виды деятельности, регулируемые Законом о промышленной безопасности, а только предусмотренные Законом о лицензировании:

- эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;
- эксплуатация пожароопасных производственных объектов;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- производство маркшейдерских работ.

Согласно комментируемой статье обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии на эксплуатацию является представление соискателем лицензии в лицензирующий орган акта приемки опасного производственного объекта в эксплуатацию или положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, а также декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.

#### **Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов**

Постановлением Правительства РФ от 17 января 2007 г. N 18 "О лицензировании эксплуатации взрывоопасных производственных объектов" определен порядок лицензирования соответствующих производственных объектов. Указанным Положением определяется порядок лицензирования эксплуатации взрывоопасных производственных объектов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензирование эксплуатации взрывоопасных производственных объектов осуществляется лицензирующим органом, которым является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Под взрывоопасными производственными объектами понимаются опасные производственные объекты, на которых:

а) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются вещества, способные образовывать взрывоопасные смеси с кислородом воздуха или друг с другом (горючие газы, легковоспламеняющиеся и горючие жидкости, пылеобразующие вещества), и вещества, способные к самопроизвольному разложению со взрывом;

б) получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов (в технологических установках с загрузкой шихты не менее 100 килограммов);

в) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;

г) ведутся горные работы, связанные с разработкой месторождений, представляющих опасность в связи с возможным распространением газа и пыли, внезапным выбросом породы, угля и газа, а также в связи с горными ударами.

Лицензия на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов предоставляется на 5 лет. Срок действия лицензии может быть по заявлению лицензиата продлен в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии. Лицензионными требованиями и условиями при эксплуатации взрывоопасных производственных объектов являются:

а) соблюдение лицензиатом требований промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта, установленных ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

б) соблюдение лицензиатом требований промышленной безопасности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте, установленных ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

в) соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) требований к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, установленных ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

г) наличие у соискателя лицензии акта приемки в эксплуатацию опасного производственного объекта в соответствии со ст. 8 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

д) организация соискателем лицензии и осуществление лицензиатом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии со ст. 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

е) организация и проведение лицензиатом технического расследования причин аварий на опасном производственном объекте в соответствии со ст. 12 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

ж) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии со ст. 15 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

з) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании взрывоопасного производственного объекта.

К грубым нарушениям лицензиатом лицензионных требований и условий при эксплуатации взрывоопасных производственных объектов в Положении отнесены нарушения, создавшие угрозу взрыва, выброса опасных веществ, разрушения зданий и сооружений, возникновения человеческих жертв, причинения тяжкого вреда здоровью людей, причинения вреда средней тяжести здоровью не менее 5 человек, возникновения чрезвычайной ситуации техногенного характера, классифицированной в установленном порядке, либо нарушения, повлекшие за собой такие действия. Определение перечня грубых нарушений необходимо для привлечения виновной организации к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ.

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии и документы (копии документов), предусмотренные п. 1 ст. 9 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также копии:

а) документов, подтверждающих наличие у него на праве собственности или на ином законном основании взрывоопасного производственного объекта;

б) акта приемки в эксплуатацию взрывоопасного производственного объекта;

в) заключения экспертизы промышленной безопасности;

г) декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта (в случаях, установленных законодательством РФ);

д) сертификатов соответствия оборудования и технических средств, используемых на взрывоопасных производственных объектах;

е) договора страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации взрывоопасных производственных объектов;

ж) документов (дипломов, аттестатов, свидетельств), подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям квалификацию работников, деятельность которых связана с эксплуатацией взрывоопасных производственных объектов.

В Положении запрещается требовать от соискателя лицензии представления иных документов. Положением предусмотрено опубликование информации, относящейся к эксплуатации взрывоопасных производственных объектов, в официальных электронных или печатных средствах массовой информации лицензирующего. Доступ к данной информации является свободным и безвозмездным.

Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

В соответствии с Законом о лицензировании лицензионный контроль проводится лицензирующим органом (Ростехнадзором) в целях проверки полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и документах, возможности выполнения им лицензионных требований и условий, а также проверки сведений о лицензиате и соблюдения им лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Проверка лицензирующим органом указанных сведений проводится путем сопоставления таких сведений со сведениями из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Ростехнадзор получает соответствующую информацию в порядке, установленном Правительством РФ, от Росрегистрации.

К отношениям, связанным с проведением лицензирующим органом проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий и проверки соблюдения лицензиатом указанных требований и условий при осуществлении лицензируемого вида деятельности, применяются положения Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

С 2005 г. указанный Закон применяется и к лицензионному контролю. В соответствии с Законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" мероприятия по контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов государственного контроля (надзора). В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю указываются:

- номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по контролю;
- наименование органа государственного контроля (надзора);
- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по контролю;
- наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится мероприятие по контролю;
- цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по контролю;
- правовые основания проведения мероприятия по контролю, в том числе нормативные правовые акты, обязательные требования которых подлежат проверке;
- дата начала и окончания мероприятия по контролю.

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется должностным лицом, осуществляющим мероприятие по контролю, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю одновременно со служебным удостоверением.

Мероприятие по контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по контролю. Продолжительность мероприятия по контролю не должна превышать один месяц.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий по контролю, на основании мотивированного предложения должностного лица, осуществляющего мероприятие по контролю, руководителем органа государственного контроля (надзора) или его заместителем срок проведения мероприятия по контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

В целях проверки выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований органом государственного контроля (надзора) в пределах своей компетенции проводятся плановые мероприятия по контролю. В отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя каждым органом государственного контроля (надзора) плановое мероприятие по контролю может быть проведено не более чем один раз в два года.

В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по контролю может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации. Внеплановой проверке, предметом которой является контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя при выявлении в результате планового мероприятия по контролю нарушений обязательных требований.

Внеплановые мероприятия по контролю проводятся органами государственного контроля (надзора) также в случаях:



получения информации от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут непосредственно причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

возникновения угрозы здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных товаров (работ, услуг) других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;

обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также в случаях получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Мероприятия по контролю в последних двух случаях могут проводиться по мотивированному решению органа государственного контроля (надзора), в том числе в отношении иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих соответствующие однородные товары (работы, услуги) и (или) объекты.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по контролю.

При проведении мероприятий по контролю должностные лица органов государственного контроля (надзора) не вправе:

проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к компетенции органа государственного контроля (надзора), от имени которого действуют должностные лица;

осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий по контролю должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;

требовать представления документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не являются объектами мероприятий по контролю и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;

требовать образцы (пробы) продукции для проведения их исследований (испытаний), экспертизы без оформления акта об отборе образцов (проб) продукции в установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные государственными стандартами или иными нормативными документами;

распространять информацию, составляющую охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения мероприятий по контролю, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;

превышать установленные сроки проведения мероприятий по контролю.

По результатам мероприятия по контролю должностным лицом (лицами) органа государственного контроля (надзора), осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

В акте указываются:

дата, время и место составления акта;

наименование органа государственного контроля (надзора);

дата и номер распоряжения, на основании которого проведено мероприятие по контролю;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего мероприятие по контролю;

наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, фамилия, имя, отчество, должность представителя юридического лица или представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении мероприятия по контролю;

дата, время и место проведения мероприятия по контролю;

сведения о результатах мероприятия по контролю, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений;

сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по контролю, их подписи или отказ от подписи;

подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по контролю.

К акту прилагаются акты об отборе образцов (проб) продукции, обследовании объектов окружающей среды, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц органов государственного контроля (надзора), работников, на которых возлагается ответственность за нарушения обязательных требований, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по контролю.

Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю юридического лица или его заместителю и индивидуальному предпринимателю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа государственного контроля (надзора).

В случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения должностным лицом органа государственного контроля (надзора) составляется протокол в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях, и даются предписания об устранении выявленных нарушений.

Должностные лица и (или) представители юридического лица и индивидуальные предприниматели и (или) их представители при проведении мероприятий по контролю имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать информацию, предоставление которой предусмотрено указанным Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами;

знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора);

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством РФ.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели обеспечивают по требованию органа государственного контроля (надзора) присутствие своих должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, и (или) своих представителей при проведении мероприятий по контролю.

Вред, причиненный юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю вследствие действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) при проведении государственного контроля (надзора), признанных в порядке, установленном законодательством РФ, неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

Принятие решения о предоставлении лицензии (об отказе в ее предоставлении), продлении срока ее действия, переоформлении лицензии, приостановлении и возобновлении действия лицензии, об аннулировании лицензии, а также ведение реестра лицензий и предоставление содержащихся в нем сведений осуществляются в соответствии с Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Принятие решения о предоставлении лицензии.

Отказ в предоставлении лицензии

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в соответствующий лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются:

полное и (если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;

фамилия, имя и (если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

копии учредительных документов (оригиналы представляются в случае, если верность копий не засвидетельствована в нотариальном порядке) - для юридического лица;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;

копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами.

Лицензирующий орган (Ростехнадзор) не вправе требовать от соискателя лицензии представления иных документов. Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы в день поступления в лицензирующий орган принимаются по описи, копия которой с отметкой о дате приема указанных заявления и документов направляется (вручается) соискателю лицензии.

Ростехнадзор проводит проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных соискателем лицензии заявлении и документах, а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

Ростехнадзор принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий 45 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. Указанное решение оформляется соответствующим актом Ростехнадзора.

Ростехнадзор обязан в указанный срок уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии. Уведомление о предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме.

Уведомление об отказе в предоставлении лицензии направляется (вручается) соискателю лицензии в письменной форме с указанием причин отказа, в том числе реквизитов акта проверки возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, если причиной отказа является невозможность выполнения соискателем лицензии указанных требований и условий.

В течение трех дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату государственной пошлины за предоставление лицензии, Ростехнадзор бесплатно выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии. В случае утраты документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензиат имеет право на получение дубликата указанного документа, который предоставляется ему на основании заявления в письменной форме. Лицензиат имеет право на получение заверенных лицензирующим органом копий документа, подтверждающего наличие лицензии. Дубликат или копия подтверждающего наличие лицензии документа предоставляется лицензиату за плату в размере 10 руб.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

наличие в документах, представленных соискателем лицензии, недостоверной или искаженной информации;

несоответствие соискателя лицензии, принадлежащих ему или используемых им объектов лицензионным требованиям и условиям.

Не допускается отказ в выдаче лицензии на основании величины объема продукции (работ, услуг), производимой или планируемой для производства соискателем лицензии. Соискатель лицензии имеет право обжаловать в порядке, установленном законодательством РФ, отказ лицензирующего органа в предоставлении лицензии или его бездействие.

Лицензирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, приостановлении действия лицензии при получении сведений о вступлении в законную силу решения суда об административном приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлении или прекращении действия лицензии, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии направляет копию документа, подтверждающего принятие соответствующего решения, с сопроводительным письмом в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по месту нахождения (месту жительства) соискателя лицензии или лицензиата.

В решении о предоставлении лицензии и в документе, подтверждающем наличие лицензии, указываются:

наименование лицензирующего органа;

полное и (если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица;

фамилия, имя и (если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

лицензируемый вид деятельности (с указанием выполняемых работ и оказываемых услуг при осуществлении видов деятельности);  
срок действия лицензии;  
идентификационный номер налогоплательщика;  
номер лицензии;  
дата принятия решения о предоставлении лицензии.

Документ, подтверждающий наличие лицензии, оформляется на бланке соответствующего лицензирующего органа - федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта РФ по форме, утвержденной Правительством РФ, в двух экземплярах, один из которых направляется (вручается) соискателю лицензии, другой - хранится в лицензионном деле лицензиата.

#### Переоформление лицензии

В случае реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования или места его нахождения либо изменения имени или места жительства индивидуального предпринимателя, а также в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности и в иных предусмотренных федеральным законом случаях лицензиат - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель либо его правопреемник обязаны подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии. В заявлении указываются новые сведения о лицензиате или его правопреемнике и данные документа, подтверждающего факт внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

Заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, подается лицензиатом в лицензирующий орган не позднее чем через пятнадцать дней со дня внесения соответствующих изменений в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей либо со дня изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, если федеральным законом не предусмотрено иное.

В случае реорганизации юридических лиц в форме слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности такой правопреемник вправе подать заявление о переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

В переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, может быть отказано в случае представления лицензиатом или его правопреемником неполных или недостоверных сведений. Уведомление об отказе в переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, направляется (вручается) лицензиату или его правопреемнику в письменной форме с указанием причин отказа.

При переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, лицензирующий орган вносит соответствующие изменения в реестр лицензий. Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, осуществляется в течение десяти дней со дня получения лицензирующим органом соответствующего заявления. За переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, уплачивается государственная пошлина в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

#### Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии

Приостановление действия лицензии осуществляется Ростехнадзором в случае привлечения лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях.

В случае вынесения судьей решения об административном приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий Ростехнадзор в течение суток со дня вступления данного решения в законную силу приостанавливает действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

Лицензиат обязан уведомить в письменной форме Ростехнадзор об устранении им нарушения лицензионных требований и условий, повлекшего за собой административное приостановление деятельности лицензиата. Действие лицензии возобновляется Ростехнадзором со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата. Срок действия лицензии на время приостановления ее действия не продлевается.

## Аннулирование лицензии

В случае если в установленный судьей срок лицензиат не устранил нарушение лицензионных требований и условий, повлекшее за собой административное приостановление деятельности лицензиата, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Лицензия аннулируется решением суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа.

Действие лицензии прекращается:

со дня внесения в Единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей записи о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

со дня прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

со дня окончания срока действия лицензии или принятия лицензирующим органом решения о досрочном прекращении действия лицензии на основании представленного в лицензирующий орган заявления в письменной форме лицензиата (правопреемника лицензиата - юридического лица) о прекращении им осуществления лицензируемого вида деятельности, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

## Ведение реестра лицензий

Реестр выданных лицензий на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов ведет Ростехнадзор.

В реестре лицензий, помимо сведений, указываемых в лицензии, должны быть указаны:

сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;

основание и срок приостановления и возобновления действия лицензии;

основание и дата аннулирования лицензии;

основание и срок применения упрощенного порядка лицензирования;

сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности;

сведения о выдаче документа, подтверждающего наличие лицензии;

основание и дата прекращения действия лицензии.

Ростехнадзор обязан предоставить бесплатно соискателям лицензии или лицензиатам возможность ознакомиться любым доступным способом с положениями о лицензировании эксплуатации взрывоопасных производственных объектов, перечнем технических регламентов и иных нормативных правовых актов РФ, устанавливающих обязательные требования к данному лицензируемому виду деятельности, формами заявлений и документами, которые представляются для получения, переоформления лицензии, порядком проведения лицензирования, в том числе лицензионного контроля, а также с правами и обязанностями соискателей лицензий, лицензиатов и лицензирующих органов. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц.

Информация, содержащаяся в реестре лицензий, в виде выписок о конкретных лицензиатах предоставляется физическим и юридическим лицам за плату. Размер платы за предоставление указанной информации составляет 10 руб. Информация из реестра лицензий органам государственной власти и органам местного самоуправления предоставляется бесплатно. Срок предоставления информации из реестра лицензий не может превышать три дня со дня поступления соответствующего заявления. За рассмотрение Ростехнадзором заявления о предоставлении лицензии, а также за ее предоставление или переоформление уплачивается государственная пошлина в порядке и размерах, установленных Налоговым кодексом РФ.

## Лицензирование деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов

В Постановлении Правительства РФ от 14 августа 2002 г. N 595 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов" под пожароопасными производственными объектами понимаются объекты, на которых:

а) используются (производятся, хранятся, перерабатываются) легковоспламеняющиеся, горючие и трудногорючие жидкости, твердые горючие и трудногорючие вещества и материалы (в том числе пыль и волокна), вещества и материалы, способные гореть при взаимодействии с

водой, кислородом воздуха и друг с другом. Лицензирование данных объектов осуществляется МЧС России;

б) ведутся подземные и открытые горные работы по добыче и переработке полезных ископаемых, склонных к самовозгоранию, а также работы на других горных объектах, технология которых предусматривает ведение пожароопасных работ, в том числе не связанных с добычей полезных ископаемых. Лицензирование данных объектов осуществляется Ростехнадзором.

Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов являются:

а) соблюдение требований нормативных правовых актов и документов нормативно-технического характера, регламентирующих лицензируемую деятельность;

б) наличие и содержание в работоспособном состоянии средств противопожарной защиты (пожарной сигнализации, пожаротушения, дымоудаления, оповещения и управления эвакуацией), противопожарного водоснабжения, а также приборов и систем контроля за производственными процессами;

в) обеспечение проведения в установленный срок диагностики, испытаний, освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на пожароопасном производственном объекте;

г) содержание в соответствии с нормативными требованиями (строительными нормами и правилами, нормами и правилами пожарной безопасности) противопожарных разрывов и проездов между зданиями и сооружениями, а также путей эвакуации и эвакуационных выходов из зданий (помещений);

д) наличие плана эвакуации людей и действий персонала в случае возникновения пожароопасной ситуации или пожара;

е) наличие договора на обслуживание, заключаемого с формированием пожарной охраны, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, наличие собственного формирования пожарной охраны, а также нештатного формирования пожарной охраны из числа работников юридического лица;

ж) наличие договора на обслуживание, заключаемого с профессиональной аварийно-спасательной службой (формированием), а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, наличие собственной аварийно-спасательной службы (формирования), а также нештатного аварийно-спасательного формирования из числа работников юридического лица - для юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасный производственный объект;

з) наличие фонда нормативных правовых актов и документов нормативно-технического характера, регламентирующих ведение работ на пожароопасном производственном объекте;

и) обеспечение проведения экспертизы промышленной безопасности в случаях, предусмотренных законодательством РФ в области промышленной безопасности, - для юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасный производственный объект;

к) наличие договора страхования риска ответственности за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей среде при эксплуатации опасного производственного объекта в случаях, предусмотренных законодательством РФ;

л) организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований пожарной и промышленной безопасности на пожароопасном производственном объекте;

м) ведение учета и анализ причин аварий и инцидентов на пожароопасном производственном объекте - для юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего опасный производственный объект;

н) повышение не реже 1 раза в 5 лет квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица в области пожарной и промышленной безопасности;

о) обеспечение проведения подготовки и аттестации работников юридического лица и индивидуального предпринимателя в области пожарной и промышленной безопасности;

п) наличие у лицензиата принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, помещений, сооружений и технических устройств, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган (МЧС России или Ростехнадзор) следующие документы:

а) заявление о предоставлении лицензии с указанием: наименования, организационно-правовой формы и места нахождения - для юридического лица;

фамилии, имени, отчества, места жительства, данных документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;

лицензируемой деятельности, которую юридическое лицо или индивидуальный предприниматель намерены осуществлять;

- б) копии учредительных документов и документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица; копия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя - для индивидуального предпринимателя;
- в) копия свидетельства о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;
- г) акт приемки опасного производственного объекта в эксплуатацию или положительное заключение экспертизы промышленной безопасности;
- д) копии документов, подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям квалификации руководителя юридического лица (руководителя структурного подразделения, осуществляющего лицензируемую деятельность) или индивидуального предпринимателя и их работников;
- е) документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;
- ж) декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта (в случаях, установленных законодательством РФ).

Лицензирующий орган (МЧС России или Ростехнадзор) принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в течение 45 дней с даты получения заявления со всеми необходимыми документами. МЧС России или Ростехнадзор имеют право проводить проверки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям и условиям с привлечением специалистов профильных научно-исследовательских учреждений и учебных заведений, надзорных органов и независимых экспертных организаций. Лицензия предоставляется на 5 лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии.

МЧС России или Ростехнадзор ведут реестр лицензий, в котором указываются:

- а) наименование лицензирующего органа;
- б) лицензируемая деятельность;
- в) сведения о лицензиате:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, место жительства, данные документа, удостоверяющего личность, - для индивидуального предпринимателя;

номер документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;

идентификационный номер налогоплательщика;

код лицензиата по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций;

г) дата принятия решения о предоставлении лицензии;

д) срок действия лицензии;

е) номер лицензии;

ж) сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;

з) сведения о переоформлении лицензии;

и) основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии;

к) основание и дата аннулирования лицензии.

Контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется в порядке, аналогичном лицензионному контролю за эксплуатацией взрывоопасных производственных объектов.

В отличие от лицензирования взрывоопасных объектов при лицензировании пожароопасных объектов возможно применение упрощенного порядка лицензирования, предусмотренного п. 6 ст. 9 Закона о лицензировании.

По заявлению соискателя лицензии или лицензиата в отношении отдельных видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в целях защиты имущественных прав и законных интересов граждан, может применяться упрощенный порядок лицензирования при условии заключения соискателем лицензии или лицензиатом договора страхования гражданской ответственности либо при наличии у лицензиата сертификата соответствия осуществляемого им лицензируемого вида деятельности международным стандартам.

Порядок лицензирования (общий порядок лицензирования или упрощенный порядок лицензирования) или возврат к применяемому ранее порядку лицензирования выбирается соискателем лицензии или лицензиатом самостоятельно.

Соискатель лицензии, изъявивший желание осуществлять лицензируемый вид деятельности и выбравший упрощенный порядок лицензирования, представляет в соответствующий лицензирующий орган (МЧС России или в Ростехнадзор) заявление и необходимые документы, а также копию договора страхования гражданской ответственности (оригинал представляется в случае, если верность копии не засвидетельствована в нотариальном порядке).

В случае применения упрощенного порядка лицензирования решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении принимается лицензирующим органом в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.

Лицензиат, изъявивший желание перейти на упрощенный порядок лицензирования, направляет или представляет в соответствующий лицензирующий орган заявление о переходе на упрощенный порядок лицензирования с приложением копии договора страхования гражданской ответственности или копии сертификата соответствия осуществляемого им лицензируемого вида деятельности международным стандартам (оригинал представляется в случае, если верность копии не засвидетельствована в нотариальном порядке).

Плановые проверки соответствия деятельности лицензиата, выбравшего упрощенный порядок лицензирования, лицензионным требованиям и условиям не проводятся. При упрощенном порядке лицензирования лицензирующим органом также не проводится проверка возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

Срок действия договора страхования гражданской ответственности или срок действия сертификата соответствия осуществляемого лицензиатом лицензируемого вида деятельности международным стандартам должен быть не меньше срока действия лицензии.

Лицензиат обязан уведомить лицензирующий орган о прекращении действия договора страхования гражданской ответственности или сертификата соответствия осуществляемого лицензиатом лицензируемого вида деятельности международным стандартам либо о продлении срока действия указанного договора в течение 15 дней со дня прекращения действия указанных документов или продления срока действия договора.

В случае прекращения действия договора страхования гражданской ответственности или сертификата соответствия осуществляемого лицензиатом лицензируемого вида деятельности международным стандартам лицензиат имеет право осуществлять лицензируемый вид деятельности, к которому применяется общий порядок лицензирования, до истечения срока действия лицензии.

Упрощенный порядок лицензирования может применяться при условии заключения соискателем лицензии или лицензиатом договора страхования гражданской ответственности либо при наличии у лицензиата сертификата соответствия осуществляемого им лицензируемого вида деятельности международным стандартам.

Перечень сертификатов соответствия осуществляемого лицензиатом лицензируемого вида деятельности международным стандартам, а также существенные условия договора страхования гражданской ответственности соискателя лицензии или лицензиата, при наличии которых может применяться упрощенный порядок лицензирования, должны быть установлены Правительством РФ.

Лицензирующий орган в течение пяти рабочих дней со дня принятия им решения о предоставлении лицензии, переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, приостановлении действия лицензии при получении сведений о вступлении в законную силу решения суда об административном приостановлении деятельности лицензиата за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлении или прекращении действия лицензии, а также со дня вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии направляет копию документа, подтверждающего принятие соответствующего решения, с сопроводительным письмом в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по месту нахождения (месту жительства) соискателя лицензии или лицензиата.

#### Лицензирование эксплуатации химически опасных производственных объектов

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2006 г. N 429 "О лицензировании эксплуатации химически опасных производственных объектов" под химически опасными производственными объектами понимаются опасные производственные объекты, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются токсичные вещества, высокотоксичные вещества и другие вещества, представляющие опасность для окружающей среды в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Лицензия на осуществление эксплуатации химически опасных производственных объектов (далее - лицензия) предоставляется на 5 лет. Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии. Лицензирующим органом является Ростехнадзор.

Лицензионными требованиями и условиями при эксплуатации химически опасных производственных объектов являются:



а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений и оборудования, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и отвечающих установленным требованиям;

б) наличие у соискателя лицензии документов, подтверждающих приемку в эксплуатацию химически опасного производственного объекта в порядке, установленном в соответствии со ст. 8 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

в) соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) требований промышленной безопасности, установленных в соответствии со ст. 9 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в отношении эксплуатации химически опасного производственного объекта;

г) соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) требований промышленной безопасности, установленных ст. 10 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в отношении обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на химически опасном производственном объекте;

д) соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) требований, установленных в соответствии со ст. 7 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в отношении технических устройств, применяемых на химически опасном производственном объекте;

е) организация соискателем лицензии и осуществление лицензиатом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в порядке, установленном в соответствии со ст. 11 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

ж) организация и проведение лицензиатом технического расследования причин аварий на химически опасном производственном объекте в соответствии с требованиями, установленными ст. 12 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

з) соблюдение соискателем лицензии (лицензиатом) требований об обязательном страховании ответственности за причинение вреда при эксплуатации химически опасного производственного объекта, предусмотренных ст. 15 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

К грубым нарушениям лицензиатом лицензионных требований и условий при эксплуатации химически опасных производственных объектов относятся нарушения, создавшие угрозу следующих действий или повлекшие:

а) взрыв;

б) выброс опасных веществ;

в) разрушение технических устройств, зданий и сооружений;

г) человеческие жертвы;

д) причинение тяжкого вреда здоровью;

е) причинение средней тяжести вреда здоровью (не менее 5 человек).

Определение перечня грубых нарушений необходимо для привлечения виновной организации к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ.

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет почтовым отправлением с уведомлением о вручении и описью вложения или представляет в Ростехнадзор заявление о предоставлении лицензии и документы (копии документов), предусмотренные п. 1 ст. 9 Федерального закона о лицензировании, а также копии:

а) документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений и оборудования, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

б) документов, подтверждающих приемку в эксплуатацию химически опасного производственного объекта;

в) заключения экспертизы промышленной безопасности;

г) декларации промышленной безопасности химически опасного производственного объекта (в случаях, установленных законодательством РФ);

д) сертификатов соответствия оборудования и технических средств, используемых на химически опасных производственных объектах, требованиям технических регламентов либо действующих до их вступления в силу иных нормативных актов;

е) договора обязательного страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации химически опасного производственного объекта;

ж) документов (дипломов, аттестатов, свидетельств), подтверждающих соответствующую лицензионным требованиям и условиям квалификацию работников, деятельность которых связана с эксплуатацией химически опасного производственного объекта.

Положением запрещается требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных Положением. При рассмотрении заявления о предоставлении лицензии

лицензирующий орган проводит проверку полноты и достоверности сведений, содержащихся в представленных заявлении и документах, а также проверку возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований и условий.

Проверка полноты и достоверности указанных сведений проводится путем сопоставления сведений, содержащихся в этих документах, со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц или Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, а также в едином реестре выданных сертификатов соответствия. В случае утраты лицензии лицензирующий орган выдает в установленном порядке ее дубликат на основании письменного заявления лицензиата в течение 10 дней с даты получения заявления.

Положением предусматривается размещение информации, относящейся к эксплуатации химически опасных производственных объектов, в официальных электронных или печатных средствах массовой информации лицензирующего органа в течение 10 дней с даты:

а) официального опубликования нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к лицензируемым видам деятельности;

б) принятия лицензирующим органом решения о предоставлении, переоформлении лицензии, приостановлении или возобновлении действия лицензии, об аннулировании лицензии;

в) получения от Федеральной налоговой службы сведений о ликвидации юридического лица или прекращении его деятельности в результате реорганизации, о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

г) вступления в законную силу решения суда об аннулировании лицензии.

Доступ к указанной информации является свободным и безвозмездным. Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

Принятие лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии (об отказе в ее предоставлении), продлении срока действия, переоформлении, приостановлении, возобновлении действия лицензии, об аннулировании лицензии, ведение реестра лицензий и предоставление сведений, содержащихся в указанном реестре, осуществляются в соответствии с Законом о лицензировании.

#### Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2006 г. N 389 утверждено соответствующее Положение, которым определяется порядок лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, осуществляемой юридическими лицами.

Под деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности понимается проведение экспертизы:

проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

зданий и сооружений, расположенных на территории опасного производственного объекта;

деклараций промышленной безопасности;

документов, связанных с эксплуатацией опасных производственных объектов.

Лицензирующим органом является Ростехнадзор. Положением установлены следующие лицензионные требования к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности:

а) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного эксперта, аттестованного в области промышленной безопасности в установленном порядке, для которого работа в данной организации является основной;

б) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного работника, удовлетворяющего квалификационным требованиям, предъявляемым к лицам, осуществляющим проведение экспертизы соответствующего направления, для которого работа в данной организации является основной;

в) соблюдение лицензиатом правил проведения экспертизы промышленной безопасности: Правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Федерального горного и промышленного надзора России (Госгортехнадзора) от 6 ноября 1998 г. N 64;

г) обеспечение проведения аттестации работников лицензиата, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Для получения лицензии соискатель лицензии направляет в виде почтового отправления с описью вложения или представляет в Ростехнадзор заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются сведения, предусмотренные Законом о лицензировании:

полное и (если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;

фамилия, имя и (если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

копии учредительных документов (оригиналы представляются в случае, если верность копий не засвидетельствована в нотариальном порядке) - для юридического лица;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;

копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами.

Кроме того, соискателем представляется в лицензирующий орган копия документа, подтверждающего аттестацию эксперта в области промышленной безопасности. Не допускается требовать от соискателя лицензии представления иных документов.

Ростехнадзор проводит проверку полноты и достоверности сведений, содержащихся в представленных документах, а также возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий. В случае выявления несоответствия указанных сведений требованиям, установленным законодательством, Ростехнадзор вручает (направляет) соискателю лицензии мотивированный отказ в выдаче лицензии. В таком случае соискатель лицензии имеет право повторно подать в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, при этом государственная пошлина за рассмотрение заявления не взимается.

Лицензия предоставляется на 5 лет. Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, предусмотренном для переоформления лицензии.

Информация, относящаяся к осуществлению деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, размещается лицензирующим органом в официальных электронных или печатных средствах массовой информации. Доступ к указанной информации является открытым и безвозмездным.

Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

К грубым нарушениям лицензионных требований при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности относятся:

а) несоблюдение экспертами требований нормативных документов, регламентирующих порядок проведения экспертизы промышленной безопасности;

б) представление заведомо ложных сведений и заключений экспертизы промышленной безопасности, что может создать угрозу человеческой жизни или повлечь человеческие жертвы, а также создать угрозу следующих действий или повлечь:

взрыв;

разрушение технических устройств;

разрушение зданий и сооружений;

выброс опасных веществ;

пожар;

причинение тяжкого вреда здоровью;

причинение средней тяжести вреда здоровью не менее 5 человек.

Определение перечня грубых нарушений необходимо для привлечения виновной организации к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ.

Принятие решений о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии), продлении, переоформлении лицензии, приостановлении действия лицензии и возобновлении ее

действия, аннулировании лицензии, а также ведение реестра лицензий и предоставление сведений из реестра лицензий осуществляются в соответствии с Законом о лицензировании.

### Лицензирование производства маркшейдерских работ

Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2006 г. N 392 утверждено Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, которое определяет порядок лицензирования производства маркшейдерских работ, осуществляемых юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Производство маркшейдерских работ включает в себя:

- а) пространственно-геометрические измерения горных разработок и подземных сооружений, определение их параметров, местоположения и соответствия проектной документации;
- б) наблюдение за состоянием горных отводов и обоснование их границ;
- в) ведение горной графической документации;
- г) учет и обоснование объемов горных разработок;
- д) определение опасных зон и мер по охране горных разработок, зданий, сооружений и природных объектов от воздействия работ, связанных с пользованием недрами.

Лицензирование производства маркшейдерских работ осуществляется Ростехнадзором. Лицензионными требованиями и условиями при осуществлении деятельности по производству маркшейдерских работ являются:

а) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) работников, имеющих высшее профессиональное образование по специальности "маркшейдерское дело" либо имеющих высшее профессиональное образование и прошедших профессиональную переподготовку с получением квалификации по указанной специальности, имеющих стаж работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 3 лет;

наличие у индивидуального предпринимателя - соискателя лицензии (лицензиата) документа о высшем профессиональном образовании по специальности "маркшейдерское дело" или документов о высшем профессиональном образовании и о прохождении профессиональной переподготовки с получением квалификации по указанной специальности, а также о стаже работы в области осуществления лицензируемой деятельности не менее 5 лет;

б) повышение квалификации индивидуального предпринимателя и работников юридического лица, осуществляющих производство маркшейдерских работ, не реже 1 раза в 3 года;

в) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) работников, аттестованных в области промышленной безопасности и охраны недр;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) нормативной, методической, технической и технологической документации, необходимой для осуществления деятельности по производству маркшейдерских работ;

д) организация юридическим лицом - соискателем лицензии (лицензиатом) и осуществление юридическим лицом - лицензиатом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны недр при производстве маркшейдерских работ;

е) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, приборов и инструментов, необходимых для производства маркшейдерских работ;

ж) применение лицензиатом при маркшейдерских съемках приборов, инструментов и средств измерений, прошедших в соответствии с законодательством РФ метрологическую поверку (калибровку) или аттестацию;

з) своевременное определение лицензиатом опасных зон, их учет и нанесение на горную графическую документацию, а также свое временное уведомление руководителей организаций, ведущих работы, связанные с пользованием недрами, о приближении горных работ к таким зонам;

и) своевременное производство лицензиатом инструментальных наблюдений в рамках реализации мер по охране зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок и прогнозирование опасных ситуаций;

к) проведение лицензиатом работ в соответствии с согласованной в установленном порядке проектной документацией на производство маркшейдерских работ;

л) соблюдение лицензиатом установленных нормативов точности осуществления инструментальных наблюдений;

м) иные требования, установленные Законом РФ "О недрах", Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Законом РФ "Об обеспечении единства измерений" в области производства маркшейдерских работ.

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет в лицензирующий орган следующие документы:

а) заявление о предоставлении лицензии и документы (копии документов), указанные в Федеральном законе "О лицензировании отдельных видов деятельности";

б) перечень имеющихся оборудования, приборов и средств измерения, необходимых для производства маркшейдерских работ;

в) копии документов, свидетельствующих об организации юридическим лицом производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны недр при производстве маркшейдерских работ;

г) перечень имеющейся нормативной, методической, технологической и технической документации, используемой при производстве маркшейдерских работ;

д) копии документов (дипломов, аттестатов, удостоверений), подтверждающих квалификацию индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, осуществляющих производство маркшейдерских работ;

е) копии документов или заверенные в установленном порядке выписки из документов, подтверждающие стаж работы индивидуального предпринимателя или работников юридического лица в области осуществления лицензируемой деятельности.

Требовать от соискателя лицензии представления иных документов, не предусмотренных Положением, не допускается. Ростехнадзор проводит проверку полноты и достоверности сведений, содержащихся в документах, представленных соискателем лицензии, проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, а также проверку соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемой деятельности.

Лицензия на осуществление деятельности по производству маркшейдерских работ предоставляется на 5 лет. Процедуры принятия Ростехнадзором решений о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии), ее переоформлении, продлении, приостановлении, возобновлении или прекращении ее действия, об аннулировании лицензии, а также ведения реестра лицензий и предоставления сведений, содержащихся в реестре лицензий, определены Федеральным законом "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Ростехнадзор размещает на официальном сайте в сети Интернет тексты федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, устанавливающих обязательные требования к производству маркшейдерских работ, и иную информацию. Лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)".

К грубым нарушениям лицензиатом лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ относятся нарушения:

а) создавшие угрозу человеческой жизни или повлекшие человеческие жертвы;

б) создавшие угрозу следующих действий или повлекшие:

взрыв;

выброс газов, прорывы воды, полезных ископаемых, породы;

разрушение технических устройств, зданий, сооружений, горных выработок, порчу или потери полезных ископаемых;

пожар;

причинение тяжкого вреда здоровью;

причинение средней тяжести вреда здоровью (не менее 5 человек).

Определение перечня грубых нарушений необходимо для привлечения виновной организации к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ.

Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

Комментарий к статье 7

В соответствии с комментируемой статьей технические устройства, в том числе иностранного производства, применяемые на опасном производственном объекте, подлежат сертификации на соответствие требованиям промышленной безопасности.

Статьей 20 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании" предусмотрена такая форма подтверждения соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, условиям договоров, как обязательная сертификация.

Согласно ст. 25 указанного Закона обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации (юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, аккредитованными в установленном порядке для выполнения работ по сертификации) на основании договора с заявителем. Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим регламентом.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации. Сертификат соответствия включает в себя:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя продукции, прошедшей сертификацию;
- наименование и местонахождение органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия;
- информацию об объекте сертификации, позволяющую идентифицировать этот объект;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводилась сертификация;
- информацию о проведенных исследованиях (испытаниях) и измерениях;
- информацию о документах, представленных заявителем в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия продукции требованиям технических регламентов;
- срок действия сертификата соответствия.

Срок действия сертификата соответствия определяется соответствующим техническим регламентом. Приказом Министерства промышленности и энергетики РФ от 22 марта 2006 г. N 53 утверждена форма сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов и Рекомендации по ее заполнению.

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации, аккредитованным в порядке, установленном Правительством РФ. Орган по сертификации:

- привлекает на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в порядке, установленном Правительством РФ (аккредитованные испытательные лаборатории (центры));
- осуществляет контроль за объектами сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой обязательной сертификации и договором;
- ведет реестр выданных им сертификатов соответствия;
- информирует соответствующие органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- приостанавливает или прекращает действие выданного им сертификата соответствия;
- обеспечивает предоставление заявителям информации о порядке проведения обязательной сертификации;
- устанавливает стоимость работ по сертификации на основе утвержденной Правительством РФ методики определения стоимости таких работ.

Ростехрегулирование ведет единый реестр выданных сертификатов соответствия. Постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2006 г. N 201 утверждено Положение о ведении единого реестра выданных сертификатов соответствия, предоставлении содержащихся в указанном реестре сведений и об оплате за предоставление таких сведений. Приказом Минпромэнерго России от 26 июля 2006 г. N 175 утвержден Порядок передачи органами по сертификации сведений о выданных ими сертификатах соответствия в единый реестр выданных сертификатов соответствия.

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами). Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации на условиях договоров с органами по сертификации. Органы по сертификации не вправе предоставлять аккредитованным испытательным лабораториям (центрам) сведения о заявителе.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) оформляет результаты исследований (испытаний) и измерений соответствующими протоколами, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия. Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) обязана обеспечить достоверность результатов исследований (испытаний) и измерений.

Перечень технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации, разрабатывается и утверждается в порядке, определяемом Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 11 августа 1998 г. N 928 "О перечне технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, подлежащих сертификации" установлено, что в перечень технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации, включаются группы технологического оборудования, агрегатов, машин и механизмов, технических систем и комплексов, приборов и аппаратуры с учетом:

- требований промышленной безопасности и правил систем сертификации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

правил контроля за ввозом на территорию РФ технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации;

требований по организации и осуществлению надзора за промышленной безопасностью и за безопасностью технических устройств;

условий выдачи разрешений на серийный выпуск и применение технических устройств на опасных производственных объектах;

номенклатуры продукции, используемой в технических устройствах, в отношении которой законодательством РФ предусмотрена ее обязательная сертификация;

свода кодов, систематизированных в общероссийском классификаторе продукции.

При разработке перечня технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах и подлежащих сертификации, учитываются результаты экспертизы промышленной безопасности указанных устройств и результаты технических расследований промышленных аварий, причинами которых явились эти устройства.

Сертификацию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, проводят организации, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности - Ростехнадзором. Правила проведения сертификации должны устанавливаться федеральным органом исполнительной власти в области стандартизации, метрологии и сертификации Министерством промышленности и энергетики РФ совместно с Ростехнадзором.

Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 1998 г. N 1540 "О применении технических устройств на опасных производственных объектах" утверждены Правила применения технических устройств на опасных производственных объектах. Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, должны соответствовать требованиям промышленной безопасности. Различные виды (типы) технических устройств до начала их применения на опасных производственных объектах должны пройти приемочные испытания. Приемочные испытания технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, проводятся приемочной комиссией.

Средства измерений, входящие в комплект технического устройства, предназначенного для применения на опасном производственном объекте, должны иметь сертификаты об утверждении типа средств измерений. На основании результатов проведенных приемочных испытаний и сертификата соответствия требованиям промышленной безопасности Ростехнадзор выдает разрешение на применение конкретного вида (типа) технического устройства.

При несоответствии технических устройств иностранного производства отдельным требованиям промышленной безопасности, действующим в Российской Федерации, организация-изготовитель (поставщик) представляет рекомендации по проведению дополнительных мероприятий, обеспечивающих безопасность применения таких технических устройств.

Решение о возможности применения указанных технических устройств на опасных производственных объектах с учетом заключения экспертизы промышленной безопасности принимает Ростехнадзор. Технические устройства, предназначенные для применения на опасных производственных объектах, в течение всего срока их использования подлежат техническому обслуживанию. Объем и сроки проведения профилактических работ для поддержания технического устройства в исправном состоянии определяются в технической документации на данное устройство. Организацию и контроль за проведением работ по техническому обслуживанию указанных устройств осуществляет организация, эксплуатирующая опасный производственный объект.

В технической документации на техническое устройство, в том числе иностранного производства, предназначенное для применения на опасном производственном объекте, организация-изготовитель (поставщик) указывает условия и требования безопасной эксплуатации, методику проведения контрольных испытаний (проверок) этого устройства и его основных узлов, ресурс и срок эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностирования. К эксплуатации и обслуживанию технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах, допускаются лица, прошедшие соответствующее обучение и имеющие документы установленного образца.

Постановлением Госгортехнадзора от 9 июля 2002 г. N 43 утверждено Положение о порядке продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах.

По достижении срока эксплуатации, установленного в нормативной, конструкторской и эксплуатационной документации, стандартах, правилах безопасности, дальнейшая эксплуатация технического устройства, оборудования и сооружения без проведения работ по продлению срока безопасной эксплуатации не допускается. По результатам работ по определению возможности продления срока безопасной эксплуатации принимается одно из решений:

продолжение эксплуатации на установленных параметрах;

продолжение эксплуатации с ограничением параметров;

- ремонт;
- доработка (реконструкция);
- использование по иному назначению;
- вывод из эксплуатации.

Если в документации отсутствует назначенный срок эксплуатации диагностируемых технических устройств, оборудования и сооружений, то принимается срок эксплуатации аналогичного технического устройства, оборудования и сооружения.

Установленные сроки эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений обеспечиваются:

- эксплуатацией технических устройств, оборудования и сооружений в строгом соответствии с требованиями технической документации, регламентирующей вопросы эксплуатации;

- проведением технического обслуживания и ремонтов технических устройств, оборудования и сооружений.

Сроки эксплуатации вновь создаваемых технических устройств, оборудования и сооружений устанавливаются на основе расчетов и указываются в проектно-конструкторской документации. В случае отсутствия сведений о нормативных сроках эксплуатации расчетные сроки эксплуатации устанавливаются после соответствующих расчетных обоснований по утвержденной (согласованной) Ростехнадзором методике с учетом результатов анализа проектно-конструкторской документации и условий эксплуатации технического устройства, оборудования и сооружения.

В зависимости от технического состояния и с учетом требований нормативных документов продление эксплуатации технического устройства, оборудования и сооружения осуществляется на срок до прогнозируемого наступления предельного состояния (остаточный ресурс) или на определенный период (поэтапное продление срока эксплуатации) в пределах остаточного ресурса.

Положением разрешается проведение работ по техническому диагностированию как работающих (эксплуатируемых) технических устройств, оборудования и сооружений, так и находящихся в резерве, на хранении или консервации, с последующим проведением отдельных видов контроля после приведения их в рабочее состояние. При этом в программу работ по продлению срока безопасной эксплуатации могут быть внесены изменения.

Порядок продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений, находящихся в эксплуатации, включает в себя следующие основные этапы:

- установление необходимости проведения работ по продлению сроков безопасной эксплуатации;

- подачу и рассмотрение заявки на проведение работ по продлению срока эксплуатации и прилагаемых к ней документов;

  - разработку, согласование и утверждение программы работ;

  - проведение работ, предусмотренных программой, анализ полученной информации и результатов, выработку технического решения о возможности продления, разработку частных и итогового заключений по результатам выполненных работ;

  - подготовку, согласование и утверждение решения о возможности продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений и, при необходимости, плана корректирующих мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на продлеваемый период;

  - принятие решения о дальнейшей эксплуатации (или прекращении эксплуатации);

  - проведение заявителем корректирующих мероприятий, предусмотренных решением о возможности продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений;

  - контроль за выполнением корректирующих мероприятий.

Работы по определению возможности продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений проводятся:

- по заявке заказчика при выработке техническим устройством, оборудованием и сооружением нормативного срока эксплуатации;

- по требованию Ростехнадзора или его территориального органа, предъявляемому в установленном порядке.

Работы по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений рекомендуется планировать и проводить таким образом, чтобы соответствующее решение было принято до достижения ими нормативно установленного срока эксплуатации.

В случае отсутствия нарушений технологического режима эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений допускается совмещать в пределах одного года работы по техническому диагностированию с работами по техническому освидетельствованию при согласовании принятого решения с территориальным органом Ростехнадзора.



Работы по продлению срока безопасной эксплуатации при необходимости проводятся поэтапно на составных частях технических устройств, оборудования и сооружений, которые по технической документации можно оценить как индивидуальные единицы, имеющие назначенные сроки эксплуатации. Работы по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений выполняют экспертные организации.

При наличии организационно-технических возможностей (аттестованные лаборатории, персонал) некоторые работы по контролю технического состояния технических устройств, оборудования и сооружений по согласованию с экспертной организацией могут выполняться эксплуатирующей организацией, что должно быть отражено в программе работ по продлению срока безопасной эксплуатации.

Работы по реализации мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на продлеваемый период в соответствии с требованиями промышленной безопасности выполняют организации, эксплуатирующие технические устройства, оборудование и сооружения.

Лаборатории неразрушающего контроля обеспечивают выполнение необходимых работ по неразрушающему контролю. Испытательные и аналитические лаборатории обеспечивают выполнение необходимых металлографических исследований, определение механических характеристик, оценку межкристаллитной коррозии, определение химического состава, испытания на прочность и другие виды испытаний, предусматриваемые программами работ.

Работы по контролю технического состояния (обследование) технических устройств, оборудования и сооружений экспертными организациями осуществляются с участием экспертов (специалистов, обследователей), аттестованных в установленном порядке, для которых работа в экспертной организации является основной.

Работы по определению остаточного ресурса технических устройств, оборудования и сооружений проводятся экспертами экспертных организаций, аттестованными в установленном порядке на право выполнения расчетов остаточного срока эксплуатации. В целях установления необходимой полноты сведений экспертная организация рассматривает заявку на проведение работ по продлению срока безопасной эксплуатации и прилагаемые к ней документы, в которых должна быть приведена достоверная информация о состоянии технических устройств, оборудования и сооружений и их соответствии требованиям промышленной безопасности, установленным в нормативных документах. Руководители эксплуатирующей организации обеспечивают достоверность информации, представленной экспертной организации для определения безопасного срока эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений.

В случае необходимости экспертная организация может запросить дополнительные материалы, позволяющие получить более полную информацию о состоянии технического устройства, оборудования и сооружения. Эти документы могут служить основанием для изменения объема работ по определению возможности продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений.

Работы по техническому диагностированию технических устройств, оборудования и сооружений могут предусматривать:

анализ эксплуатационной, конструкторской (проектной) и ремонтной документации (при наличии);

неразрушающий контроль;

определение механических характеристик;

металлографические исследования;

определение химического состава материалов;

оценку коррозии, износа и других дефектов;

испытания на прочность и другие виды испытаний;

расчетно-аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния, включающие в себя:

расчет режимов работы;

установление критериев предельного состояния;

исследование напряженно-деформированного состояния и выбор критериев предельных состояний;

определение остаточного срока эксплуатации (до прогнозируемого наступления предельного состояния).

Программа работ по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений может предусматривать:

подбор требуемых для технического диагностирования технических устройств, оборудования и сооружений, нормативных организационно-методических документов, согласованных или утвержденных Ростехнадзором;

разработку организационно-методических документов по выполнению отдельных работ с соответствующим согласованием или утверждением Ростехнадзором;

сбор, анализ и обобщение имеющейся на начало работ информации о надежности технических устройств, оборудования и сооружений, а также технических устройств, оборудования и сооружений аналогичного вида или конструктивно-технологического исполнения (в том числе зарубежных);

проведение по специальным программам и методикам испытаний составных частей, комплектующих изделий, конструкционных материалов, а также технических устройств, оборудования и сооружений в целом с целью оценки технического состояния;

разборку (демонтаж) технических устройств, оборудования и сооружений на составные части и комплектующие изделия (при необходимости) и контроль технического состояния технических устройств, оборудования и сооружений, а также поиск мест и причин отказов (неисправностей);

прогнозирование технического состояния технических устройств, оборудования и сооружений на продлеваемый период и выработку решения о возможности и целесообразности продления срока эксплуатации;

разработку отчетных документов (отчетов, актов, протоколов, частных и итогового заключения) по результатам выполненных работ;

разработку проекта решения о возможности продления срока безопасной эксплуатации с планом мероприятий по обеспечению эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на продлеваемый период.

Программа работ разрабатывается в соответствии с требованиями Положения с учетом особенностей и специфики эксплуатации конкретных видов технических устройств, оборудования и сооружений. Техническое диагностирование технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах выполняется экспертной организацией с привлечением необходимых организаций в соответствии с программой работ согласно договорам на проведение работ. Данные о результатах проведения технического диагностирования фиксируются соответствующей записью в паспорте (формуляре) технического устройства, оборудования и сооружения. Отчетные документы (акты, отчеты, протоколы, заключения) оформляются, передаются и хранятся в порядке, установленном методиками на выполнение работ и системой качества организации.

Итоговое заключение о возможности продления срока безопасной эксплуатации технического устройства, оборудования и сооружения (заключение экспертизы промышленной безопасности) подписывается руководителем экспертной организации и утверждается в порядке, устанавливаемом Ростехнадзором.

В случае необходимости проведения корректирующих мероприятий к итоговому заключению прилагают план мероприятий по обеспечению эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на продлеваемый период и выполнению требований промышленной безопасности, согласованный заинтересованными организациями.

Если по результатам технического диагностирования установлено, что технический объект находится в состоянии, опасном для дальнейшей эксплуатации, информация об этом экспертной организацией направляется в территориальный орган Госгортехнадзора России и использование по назначению такого технического устройства, оборудования и сооружения владельцем прекращается.

Изменение эксплуатационных параметров технических устройств, оборудования и сооружений, предлагаемое по результатам технического диагностирования и зафиксированное в заключении о возможности продления срока безопасной эксплуатации, должно быть подтверждено техническими расчетами.

Решение о продолжении эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений в пределах продленных сроков эксплуатации, их замене, ремонте или снижении рабочих параметров принимается руководителем эксплуатирующей организации. Решение не должно противоречить выводам экспертизы (итогового заключения).

В комментируемой статье установлена обязательная экспертиза промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте. Подробнее о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности см. в комментарии к ст. 13.

Статья 8. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта

Комментарий к статье 8

В комментируемой статье перечислены законодательные требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта:

наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, утвержденного Ростехнадзором или его территориальным органом;

запрет на отклонения от проектной документации в процессе строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта;

государственная экспертиза проектной документации изменений, вносимых в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, капитальный ремонт опасного производственного объекта;

государственная экспертиза промышленной безопасности и согласование с Ростехнадзором изменений, вносимых в проектную документацию на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта;

авторский надзор организации, разработавшей проектную документацию, в процессе строительства, расширения, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.

Соответствие построенных, реконструированных, отремонтированных опасных производственных объектов проектной документации, требованиям строительных норм, правил, стандартов и других нормативных документов устанавливается заключением федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора (Ростехнадзора), или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта РФ.

Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством РФ о градостроительной деятельности <1>. Статьей 55 Градостроительного кодекса РФ установлено, что разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, а также удостоверяет соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации.

-----  
<1> См. подр.: Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Отв. ред. С.А. Боголюбов. М.: ТК Велби; Изд-во "Проспект". 2005.

Для ввода объекта в эксплуатацию застройщик обращается в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, с заявлением о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

К заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию прилагаются следующие документы:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок;
- 2) градостроительный план земельного участка;
- 3) разрешение на строительство;
- 4) акт приемки объекта капитального строительства (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора);
- 5) документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и подписанный лицом, осуществляющим строительство;
- 6) документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства проектной документации и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора);
- 7) документы, подтверждающие соответствие построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства техническим условиям и подписанные представителями организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения (при их наличии);
- 8) схема, отображающая расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом,

осуществляющим строительство, и застройщиком или заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора);

9) заключение органа государственного строительного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации; заключение государственного экологического контроля в случае, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта осуществлялся в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море РФ.

Для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию разрешается требовать только указанные документы.

Орган, выдавший разрешение на строительство, в течение 10 дней со дня поступления заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию обязан обеспечить проверку наличия и правильности оформления представленных документов, осмотр объекта капитального строительства и выдать заявителю разрешение на ввод объекта в эксплуатацию или отказать в выдаче такого разрешения с указанием причин отказа. В случае если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства осуществляется государственный строительный надзор, осмотр такого объекта органом, выдавшим разрешение на строительство, не проводится.

Основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является:

1) непредставление необходимых документов;

2) несоответствие объекта капитального строительства требованиям градостроительного плана земельного участка;

3) несоответствие объекта капитального строительства требованиям, установленным в разрешении на строительство;

4) несоответствие параметров построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства проектной документации.

Отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию может быть оспорен в судебном порядке.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдается застройщику в случае, если в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления, выдавшие разрешение на строительство, передана безвозмездно копия схемы, отображающей расположение построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка, для размещения такой копии в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию является основанием для постановки на государственный учет построенного объекта капитального строительства, внесения изменений в документы государственного учета реконструированного объекта капитального строительства.

В разрешении на ввод объекта в эксплуатацию должны содержаться сведения об объекте капитального строительства, необходимые для постановки построенного объекта капитального строительства на государственный учет или внесения изменений в документы государственного учета реконструированного объекта капитального строительства. Форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию установлена Постановлением Правительства РФ от 24 ноября 2005 г. N 698.

Перечень обязанностей, установленных в комментируемой статье, является исчерпывающим (закрытым), поэтому иными нормативными правовыми актами, а также органами исполнительной власти (Ростехнадзором) не могут быть установлены дополнительные требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию опасного производственного объекта.

Статья 9. Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта

Комментарий к статье 9

В комментируемой статье перечислены обязанности эксплуатирующей организации и ее работников при эксплуатации опасного производственного объекта. В числе обязанностей предусмотрено обязательство эксплуатирующей организации приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность.

По решению суда деятельность эксплуатирующей организации может быть приостановлена за нарушение законодательства в области промышленной безопасности и совершение административного правонарушения. Подробнее см. комментарий к ст. 17 Закона о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Следует отметить, что перечень обязанностей, установленных в комментируемой статье, является исчерпывающим (закрытым), поэтому иными нормативными правовыми актами, а также органами исполнительной власти (Ростехнадзором) не могут быть установлены дополнительные требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта.

Однако Ростехнадзор может принимать нормативные правовые акты и методические рекомендации, уточняющие и детализирующие установленные Законом обязанности эксплуатирующих организаций применительно к отдельным отраслям промышленности, установкам, агрегатам и устройствам. Так, Постановлением Госгортехнадзора от 3 декабря 2001 г. N 56 утверждены Правила безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб, Постановлением Госгортехнадзора от 5 июня 2003 г. N 65 утверждена Инструкция по безопасной эксплуатации электроустановок в горнорудной промышленности.

Статья 10. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

#### Комментарий к статье 10

Комментируемой статьей установлены обязанности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, по обеспечению готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии. Так, эксплуатирующая организация обязана планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

С целью реализации данного требования Закона Постановлением Госгортехнадзора от 19 июня 2003 г. N 96 утверждена Инструкция по составлению планов ликвидации аварий и защиты персонала на взрывопожароопасных производственных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья.

В планы ликвидации аварий должны быть включены следующие основные разделы:  
оперативная часть;

распределение обязанностей между должностными лицами, участвующими в ликвидации аварий, порядок их действий;

список должностных лиц и учреждений, которые должны быть немедленно извещены об аварии, взрыве, пожаре.

К плану ликвидации аварий (ПЛА) должны прилагаться:

планы помещений производственных цехов с расположением основного оборудования и с указанием входов и выходов в производственных помещениях, мест расположения средств пожаротушения, пожарных извещателей, телефонов, инструментов, используемых в случае аварии;

схема расположения основных коммуникаций с указанием мест расположения рубильников, задвижек, вентилей и других устройств, предусматриваемых в мероприятиях ПЛА;

список лиц, ответственных за выполнение мероприятий, предусмотренных планом, и исполнителей, а также список членов добровольной пожарной дружины с указанием их домашних адресов, служебных и домашних телефонов;

перечень средств индивидуальной защиты для спасения людей и ликвидации аварий, необходимых инструментов и материалов с указанием мест их хранения.

Постановлением Госгортехнадзора от 18 апреля 2003 г. N 14 утверждены Методические указания о порядке разработки плана локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) на химико-технологических объектах.

ПЛАС разрабатывается с целью:

определения возможных сценариев возникновения аварийной ситуации и ее развития;

определения готовности организации к локализации и ликвидации аварийных ситуаций на опасном производственном объекте;

планирования действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на соответствующих стадиях их развития;

разработки мероприятий, направленных на повышение противоаварийной защиты и снижение масштабов последствий аварий;

выявления достаточности принятых мер по предупреждению аварийных ситуаций на объекте.

ПЛАС должен содержать:

титульный лист;

оперативную часть, которая включает в себя краткую характеристику опасности объекта (технологического блока, установки и т.д.), мероприятия по защите персонала и действия по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;

расчетно-пояснительную записку, в которой содержится подробный анализ опасности возможных аварийных ситуаций на объекте.

ПЛАС основывается:

на прогнозировании сценариев возникновения аварийных ситуаций;

на постадийном анализе сценариев развития аварийных ситуаций;

на оценке достаточности принятых (для действующих опасных производственных объектов) или планируемых (для проектируемых и строящихся) мер, препятствующих возникновению и развитию аварийных ситуаций;

на анализе действий производственного персонала и аварийно-спасательных служб (формирований) по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на соответствующих стадиях их развития.

ПЛАС не реже чем один раз в 5 лет пересматривается и уточняется в случаях изменений в технологии, аппаратном оформлении, метрологическом обеспечении технологических процессов, а также после аварии.

Кроме того, указанными Методическими рекомендациями определены обязанности ответственного руководителя работ, исполнителей и других должностных лиц организации по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Установлены обязанности технического руководителя организации; диспетчера организации; руководителя аварийно-спасательной службы (формирования); начальника цеха, участка, установки, где произошла аварийная ситуация; начальника смены (сменного мастера) цеха, в котором произошла аварийная ситуация; заместителя начальника цеха (технолога цеха), в котором произошла аварийная ситуация; мастеров; бригадиров, рабочих, аппаратчиков, операторов и т.д. цеха, в котором произошла аварийная ситуация; руководителей служб - главного механика, главного энергетика, главного технолога, главного прибориста организации; инженерно-технических работников, мастеров, бригадиров и рабочих других цехов; начальника пожарной части организации; работников медицинского пункта (здравпункта) организации.

Еще одной обязанностью эксплуатирующей организации является обязательство иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством РФ. На практике возникает вопрос о том, в состав каких расходов относятся средства на формирование данного резерва. Главой 25 НК РФ не предусмотрено создание в целях налогообложения прибыли резерва финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций. Вышеуказанные резервы в случае необходимости формируются и аккумулируются организациями на счетах бухгалтерского учета.

Согласно ст. 252 НК РФ расходами для целей налогообложения прибыли признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных ст. 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Так, в соответствии с подп. 7 п. 1 ст. 264 НК РФ в целях налогообложения прибыли в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаются расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, предусмотренных законодательством РФ, расходы на гражданскую оборону согласно законодательству РФ, а также расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда, расходы, связанные с содержанием помещений и инвентаря здравпунктов, находящихся непосредственно на территории организации.

Перечень обязанностей, установленных в комментируемой статье, является исчерпывающим (закрытым), поэтому иными нормативными правовыми актами, а также органами исполнительной власти (Ростехнадзором) не могут быть установлены дополнительные требования промышленной безопасности по обеспечению готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии. Однако Ростехнадзор может принимать нормативные правовые акты и методические рекомендации, уточняющие и детализирующие установленные Законом обязанности эксплуатирующих организаций применительно к отдельным отраслям промышленности, установкам, агрегатам и устройствам.

Статья 11. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

Комментарий к статье 11

В соответствии с комментируемой статьей организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством РФ. Указанные требования содержатся в Правилах организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утв. Постановлением Правительства от 10 марта 1999 г. N 263 <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 1999. N 11. Ст. 1305.

В Постановлении арбитражного суда кассационной инстанции Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 9 марта 2005 г. указано, что именно компания, эксплуатирующая шахту, а не общество, являющееся ее собственником, обязана соблюдать требования промышленной безопасности при эксплуатации объекта, поскольку ст. 11 Закона о промышленной безопасности контроль над соблюдением требований промышленной безопасности возложен на организацию, эксплуатирующую опасный производственный объект.

Требования промышленной безопасности включают в себя условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

Ростехнадзор обеспечивает доведение требований промышленной безопасности до эксплуатирующих организаций, а также до федеральных органов исполнительной власти и Российской академии наук, имеющих подведомственные опасные производственные объекты. Каждая эксплуатирующая организация на основании Правил разрабатывает положение о производственном контроле с учетом профиля производственного объекта. Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации и согласовывается с территориальными органами Ростехнадзора, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, - также с этими федеральными органами исполнительной власти.

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.

Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с федеральным законодательством. Федеральные органы исполнительной власти и Российская академия наук обеспечивают деятельность по организации и осуществлению производственного контроля на подведомственных им опасных производственных объектах.

Основными задачами производственного контроля являются:

- а) обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- б) анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;
- в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;
- г) контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;
- д) координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;
- е) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- ж) контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Производственный контроль в эксплуатирующей организации осуществляют назначенный решением руководителя организации работник или служба производственного контроля.

Положением рекомендуется возлагать функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля:

на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;

на специально назначенного работника - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;

на руководителя службы производственного контроля - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

- высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;
- стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;

удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, утверждаемом руководителем эксплуатирующей организации, а также в должностной инструкции и заключаемом с этим работником договоре (контракте).

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан:

- а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;
- б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;
- в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах;
- г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и аттестации рабочих мест;
- д) организовывать разработку планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;
- е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;
- з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;
- и) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;
- к) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;
- л) доводить до сведения работников опасных производственных объектов информацию об изменении требований промышленной безопасности, устанавливаемых нормативными правовыми актами, обеспечивать работников указанными документами;
- м) вносить руководителю организации предложения:
  - о проведении мероприятий по обеспечению промышленной безопасности;
  - об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
  - о приостановлении работ, осуществляемых на опасном производственном объекте с нарушением требований промышленной безопасности и создающих угрозу жизни и здоровью работников, или работ, которые могут привести к аварии или нанести ущерб окружающей природной среде;

об отстранении от работы на опасном производственном объекте лиц, не имеющих соответствующей квалификации и не прошедших своевременно подготовку и аттестацию по промышленной безопасности;

- о привлечении к ответственности лиц, нарушивших требования промышленной безопасности;
- н) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обеспечивает контроль:

- а) за выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;
- б) за строительством или реконструкцией опасных производственных объектов, а также за ремонтом технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в части соблюдения требований промышленной безопасности;
- в) за устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;
- г) за своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, за ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;
- д) за наличием сертификатов соответствия требованиям промышленной безопасности на применяемые технические устройства;



е) за выполнением предписаний Ростехнадзора и его территориальных органов, а также соответствующих федеральных органов исполнительной власти по вопросам промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, имеет право:

а) осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

б) знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

в) участвовать в разработке и пересмотре деклараций промышленной безопасности;

г) участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

д) вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

Эксплуатирующие организации представляют информацию об организации производственного контроля в территориальные органы Ростехнадзора, а эксплуатирующие организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, - также в эти федеральные органы исполнительной власти или в их территориальные органы. Информация по планам на текущий год и по итогам прошедшего года представляется в сроки, устанавливаемые соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

В информации об организации производственного контроля должны содержаться следующие сведения:

а) план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год;

б) организация системы управления промышленной безопасностью;

в) фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;

г) количество опасных производственных объектов с описанием основных потенциальных источников опасности и возможных последствий аварий;

д) выполнение плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Ростехнадзора и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

е) план мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

ж) копии договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта;

з) состояние оборудования, применяемого на опасном производственном объекте и подлежащего обязательной сертификации;

и) освидетельствование и контрольные испытания опасных производственных объектов;

к) план проведения контрольно-профилактических проверок на следующий год;

л) оценка готовности работников эксплуатирующей организации к действиям во время аварии;

м) описание аварий и несчастных случаев, происшедших на опасном производственном объекте, анализ причин их возникновения и принятые меры;

н) подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности.

В соответствии с комментируемой статьей сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и о работниках, уполномоченных на его осуществление, представляются в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору или в его территориальный орган в соответствующем субъекте РФ.

Приказом Госгортехнадзора от 26 апреля 2000 г. N 49 утверждены и введены в действие Методические рекомендации по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (РД 04-355-00). Согласно Методическим рекомендациям каждая эксплуатирующая организация в соответствии с Правилами организации производственного контроля разрабатывает положение о производственном контроле с учетом применяемой технологии и технических особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов.

В положении о производственном контроле отражаются все аспекты его организации и осуществления с учетом технологической и технической специфики эксплуатируемых опасных производственных объектов, а также особенностей организации и выполнения эксплуатационных работ.

В общем случае в положении о производственном контроле приводятся:

должность работника, ответственного за осуществление производственного контроля (если численность занятых на опасных производственных объектах работников не превышает 500

человек), или описание организационной структуры службы производственного контроля (если численность занятых на опасных производственных объектах работников превышает 500 человек);

права и обязанности работника, ответственного за осуществление производственного контроля, или должностных лиц службы производственного контроля;

порядок планирования и проведения проверок (оперативных, целевых и комплексных) соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов о результатах таких проверок;

порядок обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации и ее доведения до всех работников, занятых на опасных производственных объектах;

порядок сбора и анализа информации о состоянии промышленной безопасности (в том числе результатов производственного контроля) структурными подразделениями эксплуатирующей организации, включая службы производственного контроля;

порядок разработки, принятия и реализации решений (в том числе оперативных) по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля, а также порядок разработки планов мероприятий по локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий;

порядок организации расследования и учета несчастных случаев, аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, а также расследования и учета инцидентов;

порядок учета результатов производственного контроля при решении вопросов материального и морального стимулирования работников эксплуатирующей организации, обеспечивающих промышленную безопасность опасных производственных объектов;

порядок обеспечения службы производственного контроля необходимыми правовыми и нормативными документами по вопросам промышленной безопасности, а также учета наличия этих документов в службе производственного контроля и актуализации их подборки;

порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;

порядок подготовки и аттестации работников службы производственного контроля по вопросам промышленной безопасности;

порядок информирования органов Ростехнадзора об организации производственного контроля, его результатах и состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов (в соответствии с п. 15 Правил организации производственного контроля).

На службу производственного контроля в том числе возлагаются:

обеспечение учета и анализа технических и организационных причин этих происшествий;

контроль за реализацией мероприятий, предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

проведение расследований, обеспечение учета и анализа причин инцидентов на опасных производственных объектах;

оценка эффективности осуществляемых в эксплуатирующей организации мероприятий, направленных на обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Служба производственного контроля комплектуется квалифицированными специалистами, как правило, по профилю опасных производственных объектов, эксплуатируемых в организации: технологами, механиками, электриками, метрологами и т.д.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь:

высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта;

стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли;

удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

В целях принятия согласованных решений по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на основании результатов производственного контроля в эксплуатирующих организациях с численностью занятых на опасных производственных объектах работников более 150 человек рекомендуется создавать комиссии производственного контроля (КПК).

В их состав целесообразно включать руководителей структурных подразделений и наиболее квалифицированных специалистов эксплуатирующей организации. Персональный состав КПК определяется решением первого руководителя эксплуатирующей организации. КПК возглавляет, как правило, первый или технический руководитель эксплуатирующей организации.

Порядок работы КПК и реализации принимаемых ею решений определяется, как правило, положением о комиссии производственного контроля, утверждаемым руководителем эксплуатирующей организации. КПК могут рассматриваться проекты планов капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения опасных производственных объектов, планов ликвидации аварий и другие вопросы, связанные с обеспечением промышленной

безопасности, привлечением к ответственности работников, нарушивших требования промышленной безопасности, поощрением работников за безопасную и безаварийную работу.

План проверки соблюдения требований промышленной безопасности, проводимой службой производственного контроля, должен включать в себя:

- 1) перечень видов и областей деятельности, подлежащих проверке;
- 2) указание лиц, ответственных за проведение проверки с учетом их квалификации и опыта;
- 3) указание причин проведения проверки (например, организационные изменения, выявленные случаи отступлений от требований промышленной безопасности, текущие проверки и надзор, имевшие место аварии и несчастные случаи и пр.);
- 4) описание процедуры представления выводов, заключения и рекомендаций по результатам проверки.

Проверка и оценка деятельности структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации в том числе могут охватывать:

- 1) организационную структуру;
- 2) административные и рабочие процедуры;
- 3) людские и материальные ресурсы, оборудование;
- 4) рабочие участки, операции и производственные процессы;
- 5) производимую продукцию (с целью определения ее соответствия установленным требованиям по промышленной безопасности);
- 6) документацию, отчеты, регистрацию и хранение данных.

Лица, ответственные за проведение проверки, не должны быть занятыми в проверяемой ими деятельности. Результаты проведенной проверки соблюдения требований промышленной безопасности, заключения и рекомендации службы производственного контроля должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководству эксплуатирующей организации.

Отчет по результатам проверки должен включать в себя:

- 1) выводы об эффективности деятельности эксплуатирующей организации в целом или ее отдельных структурных подразделений (служб);
- 2) конкретные примеры неэффективности организации и (или) деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации с указанием выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;
- 3) указание возможных причин неэффективной организации и (или) деятельности отдельных структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации;
- 4) предложения по проведению необходимых корректирующих и предупреждающих мероприятий и работ;
- 5) оценку своевременности и качества выполнения, а также эффективности предупреждающих мероприятий и работ, предложенных службой производственного контроля в ходе предшествующих проверок.

Результаты проверок (отчеты) должны регистрироваться службой производственного контроля и доводиться до сведения руководителей и персонала, ответственных за проверенный участок работы. В необходимых случаях по результатам таких проверок могут издаваться приказы по эксплуатирующей организации. Результаты проверок, выполненных службой производственного контроля, должны анализироваться этой службой и руководством эксплуатирующей организации.

Руководство эксплуатирующей организации должно обеспечивать независимое проведение анализа результатов производственного контроля и объективную оценку соблюдения требований промышленной безопасности. Такой анализ и оценка могут проводиться лицами из числа руководителей эксплуатирующей организации или компетентными независимыми специалистами (экспертами), назначенными решением руководства эксплуатирующей организации.

Проведенный анализ с изложением обоснованных и всесторонних оценок должен включать в себя:

- 1) результаты проверки соблюдения требований промышленной безопасности всеми структурными подразделениями (службами) эксплуатирующей организации;
- 2) оценку эффективности общего руководства промышленной безопасностью;
- 3) предложения по обеспечению эффективности производственного контроля в соответствии с изменениями природных, техногенных и социальных условий производственной деятельности и работ.

Результаты анализа и оценки, включая полученные выводы и рекомендации, должны документально оформляться и передаваться руководству эксплуатирующей организации для принятия необходимых мер по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В необходимых случаях руководитель эксплуатирующей организации может в порядке, установленном законодательством РФ, привлекать независимых специалистов (экспертов) для

детального изучения состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов и разработки мер по его обеспечению.

По результатам проведения проверки соблюдения требований промышленной безопасности службой производственного контроля разрабатываются мероприятия по устранению отступлений от требований промышленной безопасности, которые могут включать в себя:

- а) анализ выявленных отступлений от требований промышленной безопасности;
- б) изучение причин отступлений от требований промышленной безопасности, относящихся к технологическому процессу и производственному контролю, а также регистрацию результатов такого изучения службой производственного контроля;
- в) разработку мероприятий по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности;
- г) принятие управленческих решений, гарантирующих, что мероприятия по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности осуществлены в полном объеме и эффективны.

Также разрабатываются мероприятия по предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности, которые могут включать в себя:

- а) использование соответствующих источников информации (процессы; рабочие операции, влияющие на состояние промышленной безопасности; результаты проверок; отчеты об обслуживании и др.) с целью выявления, анализа и устранения потенциальных причин отступлений от требований промышленной безопасности;
- б) прогноз возможных проблем обеспечения промышленной безопасности и заблаговременное определение мер, необходимых для их решения;
- в) заблаговременную реализацию предупреждающих мероприятий и принятие управленческих решений, обеспечивающих гарантированное предупреждение отступлений от требований промышленной безопасности;
- г) представление информации о предпринятых предупреждающих действиях руководству эксплуатирующей организации.

Служба производственного контроля должна осуществлять процедуры идентификации, сбора, регистрации, хранения, ведения и изъятия данных о состоянии промышленной безопасности опасных производственных объектов. Такие процедуры могут разрабатываться, утверждаться и вводиться в действие в виде соответствующих документов эксплуатирующей организации.

В соответствии с Правилами организации производственного контроля эксплуатирующие организации представляют в территориальные органы Ростехнадзора информацию об организации производственного контроля. Как правило, информация, представляемая эксплуатирующей организацией в территориальный орган Ростехнадзора, должна содержать:

- письменный отчет об организации и результатах производственного контроля;
- предложения службы производственного контроля по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на очередной период времени;
- отчетную форму ПК (приложение), содержащую статистические данные об основных результатах производственного контроля.

Постановлением Госгортехнадзора России от 18 июня 1999 г. N 41 утверждено Типовое положение об ответственном за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации сосудов, работающих под давлением (РД 10-290-99). В частности, указанным Типовым положением предусмотрены права и обязанности ответственного за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации сосудов, работающих под давлением.

С учетом указанных ведомственных нормативных правовых актов распоряжением ОАО "Российские железные дороги" от 12 января 2005 г. N 10р утверждено Типовое положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в филиалах и других структурных подразделениях ОАО "РЖД".

## Статья 12. Техническое расследование причин аварии

### Комментарий к статье 12

Актуальность вопросов обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов в настоящее время чрезвычайно велика. В течение последних нескольких лет на различных производственных объектах Российской Федерации произошел ряд существенных техногенных аварий и катастроф, унесших жизни тысяч людей и причинивших значительный экономический ущерб государству. Наиболее значительный по масштабу урон, характеризующийся наибольшим количеством погибших, наносят аварии и катастрофы на

предприятиях горнодобывающей промышленности. Так, только взрыв метана на шахте "Ульяновская" в Кемеровской области 19 марта 2007 г. унес жизни 108 человек. При этом в результате технического расследования специалистами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору было выявлено, что причиной аварии на шахте стали нарушения правил безопасной эксплуатации оборудования, т.е. требований промышленной безопасности <1>. Поэтому техническое расследование причин аварии на опасных производственных объектах, проводимое в соответствии с положениями указанной статьи, имеет особое значение для предотвращения подобных аварий в последующем.

<1> См.: Ростехнадзор проверит всех // Российская газета. 2007. N 4325.

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает обязательность проведения технического расследования причин аварий на производственных объектах по каждому из случаев их возникновения, что обусловлено прежде всего высоким уровнем техногенного воздействия на окружающую среду, вызванного их последствиями, а также возможностью нанесения существенного вреда жизни и здоровью граждан.

Принятие порядка проведения технического расследования причин аварии на опасных производственных объектах, как указано в ч. 8 комментируемой статьи, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Согласно п. 5.2.7 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 <1>, принятие указанного порядка относится в настоящее время к полномочиям Ростехнадзора. На данный момент действует Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 8 июня 1999 г. N 40 <2>.

<1> СЗ РФ. 2004. N 32. Ст. 3348.

<2> БНА ФОИВ. 1999. N 30.

Так, в соответствии с п. п. 1.1 - 1.3 данного Положения аварии, приведшие к чрезвычайным ситуациям, расследуются как чрезвычайные ситуации. Чрезвычайной ситуацией, в соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" <1> (в ред. от 18 декабря 2006 г.), признается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. При этом классификация чрезвычайных ситуаций закреплена в настоящее время Положением о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утв. Постановлением Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. N 1094 <2>. Указанная классификация представлена в табл. 2.

<1> СЗ РФ. 1994. N 35. Ст. 3648.

<2> СЗ РФ. 1996. N 39. Ст. 4563.

Таблица 2

Классификация чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера

Тип чрезвычайной ситуации	Характер последствий чрезвычайной ситуации				Ликвидация чрезвычайной ситуации
	Пострадало, чел.	Нарушены условия жизнедеятельности, чел.	Материальный ущерб на день возникновения ЧС, МРОТ	Площадь чрезвычайной ситуации	

Локаль- ные	не более 10	не более 100	не более 1 тыс.	не пре- вышает террито- рии объекта произ- водст- венного или со- циально- го наз- начения	осуществляет- ся силами и средствами организации
Местные	более 10, но менее 50	более 100, но менее 300	более 1 тыс., но менее 5 тыс.	не пре- вышает террито- рии насе- ленного пункта, города, района	осуществляет- ся силами и средствами органов местного самоуправле- ния
Терри- тори- альные	более 50, но менее 500	более 300, но менее 500	более 5 тыс., но ме- нее 0,5 млн.	не пре- вышает террито- рии субъекта РФ	осуществляет- ся силами и средствами органов исполнитель- ной власти субъекта РФ
Регио- нальные	более 50, но менее 500	более 500, но менее 1 тыс.	более 0,5 млн., но ме- нее 5 млн.	охваты- вает террито- рию двух субъек- тов РФ	осуществляет- ся силами и средствами органов ис- полнительной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне чрез- вычайной ситуации
Феде- ральные	более 500	более 1 тыс.	более 5 млн.	охваты- вает террито- рию бо- лее двух субъек- тов РФ	осуществляет- ся силами и средствами органов исполнитель- ной власти субъектов РФ, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации
Транс- гра- ничные	поражающие факторы выходят за пределы Российской Федерации либо ЧС произошла за рубежом и затрагивает территорию РФ				осуществляет- ся по решению Правительства РФ в соответ- ствии с нор- мами между- народного права и международны- ми договорами РФ

Ввиду особой значимости установления причин аварий на опасных производственных объектах их техническое расследование, согласно ч. 2 комментируемой статьи, производится специальной комиссией, состоящей из представителей субъекта РФ и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект, представителей эксплуатирующей его организации и иных лиц. Возглавлять указанную комиссию должен представитель Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзора) или представитель ее территориального органа. В соответствии с Положением о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах территориальный орган Ростехнадзора, получивший оперативную информацию о возникновении аварии, в течение суток с момента ее возникновения обязан передать оперативные сведения о ней в Ростехнадзор. Пункт 2.2 данного Положения устанавливает, что в состав указанной комиссии по согласованию могут включаться также представители соответствующих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих отдельные функции в области промышленной безопасности (например, МЧС России) и их территориальных органов, а также представители вышестоящих по отношению к эксплуатирующей организации органов (организаций), территориального объединения профсоюзов, страховых компаний (обществ) и иные лица. При этом указанная комиссия должна назначаться приказом по территориальному органу Ростехнадзора, однако, в зависимости от конкретных обстоятельств, она может создаваться и самой Федеральной службой (центральным аппаратом), а возглавляться, соответственно, ее представителем.

Между тем необходимо отметить, что как положениями ч. 3 комментируемой статьи, так и п. 2.3 Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах указано, что Президент РФ или Правительство РФ могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии и назначать председателя указанной комиссии. Следует предположить, что указанный порядок создания комиссии по техническому расследованию может быть применен в случаях особой значимости и масштабы последствий аварии на опасном производственном объекте.

Комиссия, осуществляющая техническое расследование причин аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с требованиями Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах, после ее формирования должна незамедлительно приступить к работе.

Следует отметить, что положениями комментируемой статьи не регламентируется общий порядок проведения технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, а также права и обязанности комиссии по расследованию причин аварии. Между тем права и обязанности комиссии закреплены п. 2.7 Положения. В соответствии с ним комиссия в ходе расследования:

- производит осмотр, фотографирование, в необходимых случаях видеосъемки, составляет схемы и эскизы места аварии и протокол осмотра места аварии;
- взаимодействует со спасательными подразделениями;
- опрашивает очевидцев аварии, получает письменные объяснения от должностных лиц;
- выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, устанавливает причины их возникновения;
- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности;
- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- проверяет качество принятых проектных решений;
- проверяет соответствие области применения оборудования;
- проверяет наличие и исправность средств защиты;
- проверяет квалификацию обслуживающего персонала;
- устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертного заключения и результатов осмотра места аварии и проведенной проверки;
- определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности и лиц, допустивших эти нарушения;
- предлагает меры по устранению причин аварии, предупреждению возникновения подобных аварий;
- определяет размер причиненного вреда: прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей, а также вред, причиненный окружающей природной среде.

Часть 4 комментируемой статьи устанавливает право комиссии по техническому расследованию аварии на опасном производственном объекте привлекать в процессе осуществления расследования как специализированные экспертные организации, так и отдельных

специалистов в области промышленной безопасности, изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, страхования, изготовления оборудования и в других областях. Данное право подкреплено правилами п. 2.5 Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах. В данном случае привлечение указанных специалистов необходимо для наиболее полного и всестороннего исследования обстоятельств аварии и установления возможных ее причин. При этом требования к экспертным организациям и уровню образования и квалификации специалистов, привлекаемых к техническому расследованию, ни самим комментируемым Законом, ни подзаконными нормативными правовыми актами не установлены. Между тем п. 2.6 указанного Положения закреплено, что решением комиссии по техническому расследованию причин аварии в специальных случаях, а именно для проведения экспертизы причин и характера разрушений сооружений и (или) технических устройств, могут образовываться специальные экспертные комиссии. Заключение этих комиссий должны быть представлены комиссии по расследованию причин аварии и прилагаться в качестве составной части материалов технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, на котором произошла авария, принимает непосредственное участие в ходе технического расследования ее причин. Более того, ч. 5 комментируемой статьи установлена обязанность эксплуатирующей организации и ее работников представлять комиссии, расследующей причины аварии, всю информацию, необходимую для осуществления ею своих полномочий.

Между тем необходимо отметить, что отдельными правилами упомянутого Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах установлено требование, из которого следует, что организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана уведомить о факте аварии и ее характеристиках по специальной форме территориальный орган Ростехнадзора и некоторые иные органы (например, в случаях, если произошел выброс или разлив опасных веществ, взрыв или пожар, то необходимо уведомление также и территориальных органов МЧС России). При этом, в соответствии с правилами п. 4.2 Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах, территориальные органы Ростехнадзора обязаны в течение суток с момента происшедшей аварии передать оперативные сведения о ней в центральный аппарат Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Кроме указанных органов, эксплуатирующая организация также обязана уведомить о данном факте вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых), орган местного самоуправления по месту нахождения производственного объекта, а также государственную инспекцию труда по субъекту РФ и территориальное объединение профсоюзов.

Эксплуатирующая организация также обязана сохранять обстановку на месте аварии до начала расследования, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ее ликвидации и сохранению жизни и здоровья людей. Что касается процесса технического расследования причин аварии, то эксплуатирующая организация вправе принимать в нем участие и обязана принимать меры по устранению причин и недопущению подобных аварий. Кроме того, данная организация обязана осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии и принимать меры по защите жизни и здоровья работников и окружающей природной среды.

Комиссия, осуществляющая техническое расследование причин аварии на опасном производственном объекте, в соответствии с требованиями Положения о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах, должна в течение 10 дней после ее формирования составить акт расследования по специально установленной форме. При этом срок расследования может быть увеличен органом, назначившим комиссию, в зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз.

Акт расследования должен входить в материалы по техническому расследованию причин аварии, состав которых установлен в разд. 3 Положения. Согласно ч. 6 комментируемой статьи в данном акте указываются причины и обстоятельства аварии, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований промышленной безопасности, работники, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для локализации и ликвидации последствий аварии, и содержатся предложения по предупреждению подобных аварий. При этом, в соответствии с п. 2.4 Положения, акт расследования подписывается всеми членами комиссии.

К акту расследования прилагаются следующие документы:

протокол осмотра места аварии с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами; распоряжение председателя о назначении экспертной комиссии (если в этом есть необходимость) и другие распоряжения, издаваемые комиссией по расследованию аварий;

заключение экспертной комиссии об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическим материалом и т.п.;



докладная записка военизированных горноспасательных частей (ВГСЧ), газоспасательных служб (ГСС), противодымных военизированных частей (ПФВЧ) и служб предприятия о ходе ликвидации аварии, если они принимали в ней участие;

протоколы опроса и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц, ответственных за соблюдение требований промышленной безопасности;

справки об обученности и проведении инструктажа по технике безопасности и проверке знаний производственного персонала;

справки о размере причиненного вреда;

форма учета и анализа аварий по специальному образцу, установленному Положением о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах.

В перечень материалов по техническому расследованию причин аварии, помимо акта расследования и прилагающихся к нему указанных документов, в соответствии с п. 3.1 Положения о порядке технического расследования причин аварии на опасных производственных объектах входят приказ о назначении комиссии для расследования причин аварии и другие материалы, характеризующие аварию, в том числе сведения о лицах, пострадавших от аварии.

После подписания акта все материалы технического расследования причин аварии, как указано в ч. 7 комментируемой статьи, направляются в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности (Ростехнадзор) или в его территориальный орган, а также в иные заинтересованные органы. Между тем в Положении о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах отдельно указывается, что данные материалы рассылаются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, причем не позднее трех дней после окончания расследования. Более того, указанным Положением отмечено, что данные материалы направляются в Госгортехнадзор России (в настоящее время - в Ростехнадзор), его территориальный орган, проводивший техническое расследование причин аварии, а также тем органам и организациям, представители которых принимали участие в расследовании причин аварии, органам прокуратуры по месту нахождения организации, территориальному объединению профсоюзов, а также находящемуся в ведении Госгортехнадзора (а теперь - Ростехнадзора) Научно-техническому центру "Промышленная безопасность".

Помимо обязанности выполнения указанных выше действий, предусмотрены обязательные меры реагирования руководителя организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Так, Положением о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах предусмотрена обязанность руководителя организации по результатам расследования аварии издать приказ, предусматривающий осуществление соответствующих мер по устранению причин и последствий аварии и обеспечению безаварийной и стабильной эксплуатации производства, а также по привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения правил безопасности. При этом руководитель эксплуатирующей организации должен представить письменную информацию о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии, организациям, представители которых участвовали в расследовании (данная информация должна быть представлена в течение 10 дней по окончании сроков выполнения мероприятий, предложенных комиссией по расследованию аварии).

Положениями комментируемой статьи не упоминается о порядке учета и анализа аварий, происшедших на опасном производственном объекте. Между тем Положение о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах уделяет этой деятельности особое внимание. В разделе 4 Положения закреплена обязанность организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, вести учет аварий по специальной форме, анализировать причины их возникновения и раз в полугодие представлять в территориальный орган Ростехнадзора информацию как о количестве аварий и причинах их возникновения, так и о принятых в данной связи мерах. Данные сведения, в зависимости от характера и масштабов аварии и принятых мер, рассматриваются на советах территориальных органов Ростехнадзора или коллегии Ростехнадзора, коллегиях (совещаниях) иных федеральных органов исполнительной власти с участием представителей из Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) (по согласованию с ними). На основании анализа причин аварий Ростехнадзор и иные федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции при необходимости вправе вносить соответствующие изменения и дополнения в нормативные акты, содержащие правила безопасного ведения работ на опасных производственных объектах.

Часть 9 комментируемой статьи закрепляет обязанность эксплуатирующей организации по финансированию расходов на техническое расследование причин аварии. Кроме того, согласно Положению о порядке технического расследования причин аварий на опасных производственных объектах также осуществляется расчет экономического ущерба от аварии по специально утвержденным методикам. Между тем следует отметить, что наделение эксплуатирующей организации обязанностью расчета ущерба от аварии, произошедшей на данном

производственном объекте, позволяет говорить о возможности необъективного определения его размера, что может быть предопределено стремлением данной организации занижить реальный размер ущерба.

### Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности

#### Комментарий к статье 13

Экспертизу промышленной безопасности следует признать одним из важнейших инструментов обеспечения безопасности опасных производственных объектов, направленным на обеспечение превентивного контроля за соблюдением обязательных требований на всех стадиях эксплуатации данных объектов. Несмотря на то что данный вид экспертизы проводится на предварительной стадии, предшествующей вводу в эксплуатацию опасного производственного объекта, тот факт, что предметом экспертизы являются проектная документация, регламентирующая все стадии производственного процесса, а также технические устройства, здания и сооружения на данном объекте, декларация промышленной безопасности и иные документы, касающиеся производственной деятельности, позволяет судить о полноте охватываемых ей аспектов и ее особой значимости в обеспечении правил промышленной безопасности. Экспертиза способна на этапе ввода объекта в эксплуатацию предотвратить возможные негативные воздействия на окружающую среду, жизнь и здоровье человека. Зачастую характер и масштабы данного воздействия связаны как со слабостью контроля за соблюдением правил промышленной безопасности и природоохранных требований, так и с недостаточной технической оснащенностью промышленного производства в России. Как отмечал Президент РФ В.В. Путин в одном из своих ежегодных посланий Федеральному Собранию РФ, большая часть технологического оборудования, используемого сейчас российской промышленностью, отстает от передового уровня даже не на годы, а на десятилетия <1>.

<1> См.: Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 10 мая 2006 г. // Российская газета. 2006. N 97.

Определение понятия "экспертиза промышленной безопасности" закреплено в разд. II Правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 6 ноября 1998 г. N 64 <1> (в ред. от 1 августа 2002 г.). Согласно данному определению под экспертизой промышленной безопасности следует понимать оценку соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности, результатом которой является заключение. При этом определение объектов экспертизы, закрепленное в разд. II Правил, указывает на аналогичный круг объектов, что и положения ч. 1 комментируемой статьи.

<1> БНА ФОИВ. 1998. N 35 - 36.

Как указано в ч. 1 комментируемой статьи, экспертизе в обязательном порядке подлежат декларация промышленной безопасности и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта. Подробнее об особенностях проведения экспертизы декларации промышленной безопасности см. комментарий к ч. 5 ст. 14 Закона.

Часть 2 комментируемой статьи содержит положение, согласно которому экспертиза промышленной безопасности может осуществляться организациями, имеющими лицензию на указанный вид деятельности. При этом, согласно п. 5.3.2.14 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется Ростехнадзором.

Порядок лицензирования данного вида деятельности закреплен Положением о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2006 г. N 389 <1>. При этом лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности являются:

<1> СЗ РФ. 2006. N 26. Ст. 2851.

а) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного эксперта, аттестованного в области промышленной безопасности в установленном порядке, для которого работа в данной организации является основной;

б) наличие в штате юридического лица - соискателя лицензии (лицензиата) как минимум одного работника, удовлетворяющего квалификационным требованиям, предъявляемым к лицам,

осуществляющим проведение экспертизы соответствующего направления, для которого работа в данной организации является основной;

в) соблюдение лицензиатом правил проведения экспертизы промышленной безопасности, утвержденных в соответствии с положениями комментируемой статьи Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

г) обеспечение проведения аттестации работников лицензиата, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Порядок лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности условно можно разделить на несколько стадий.

1. Подача соискателем лицензии необходимых документов в Ростехнадзор.

Соискатели направляют данные документы в виде почтового отправления с описью вложения или лично представляют в Ростехнадзор заявление о предоставлении лицензии, а также копию документа, подтверждающего аттестацию эксперта в области промышленной безопасности. Заявление должно содержать следующие сведения:

полное и (если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовую форму юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;

фамилия, имя и (если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять заявитель, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;

идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять.

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются:

копии учредительных документов (оригиналы представляются в случае, если верность копий не засвидетельствована в нотариальном порядке) - для юридического лица;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии;

копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о наличии у соискателя лицензии возможности выполнения лицензионных требований и условий, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами.

2. Проверка Ростехнадзором полноты и правильности представленных документов, а также полноты и достоверности сведений, содержащихся в них.

Проверка полноты и правильности представленных документов осуществляется в день их поступления. В случае соответствия данных документов указанным выше требованиям заявление принимается к рассмотрению и осуществляется проверка полноты и достоверности сведений, содержащихся в них, путем сопоставления их со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре юридических лиц. За рассмотрение Ростехнадзором заявления о предоставлении лицензии, а также за ее предоставление и переоформление уплачивается государственная пошлина в установленных законодательством размерах. В случае выявления несоответствия представленных сведений установленным требованиям соискателю вручается или направляется мотивированный отказ в выдаче лицензии, при этом соискатель имеет право без уплаты государственной пошлины за рассмотрение заявления подать его повторно.

3. Принятие решение о выдаче лицензии и выдача ее дубликата лицензиату.

По результатам проведенной проверки в случае соответствия документов установленным требованиям Ростехнадзор в течение 7 дней с даты получения заявления лицензиата обязан выдать ему заверенную копию лицензии. При этом лицензия предоставляется на 5 лет и срок ее действия может быть продлен по заявлению лицензиата в порядке, установленном для переоформления лицензии.

В случае утраты лицензии лицензиату на основании письменного заявления Ростехнадзором в течение 10 дней с даты его получения выдается дубликат, который оформляется в двух экземплярах, имеющих соответствующую для дубликата пометку, один из которых направляется или вручается лицензиату, а другой - хранится в его лицензионном деле.

При этом Ростехнадзор осуществляет лицензионный контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и в случае наличия в его деятельности грубых нарушений может отозвать выданную лицензию. К указанным грубым нарушениям следует относить:

а) несоблюдение экспертами требований нормативных документов, регламентирующих порядок проведения экспертизы промышленной безопасности;

б) представление заведомо ложных сведений и заключений экспертизы промышленной безопасности, что может создать угрозу человеческой жизни или повлечь человеческие жертвы, а также создать угрозу следующим действиям или повлечь взрыв, разрушение технических устройств, зданий и сооружений, выброс опасных веществ, пожар, причинение тяжкого вреда здоровью или причинение средней тяжести вреда здоровью не менее 5 человек.

Перечень организаций, имеющих право проведения экспертизы деклараций промышленной безопасности промышленного объекта, закреплен положениями Приказа МЧС России N 601, Госгортехнадзора России N 169 от 7 октября 1997 г. <1>. В соответствии с указанным Перечнем экспертизу промышленной безопасности по различным направлениям в соответствии с их специализацией осуществляют 67 научно-исследовательских и научно-технических центров по всей территории РФ.

-----  
<1> Документ официально опубликован не был. См.: СПС "КонсультантПлюс".

В соответствии с ч. 5 комментируемой статьи порядок проведения экспертизы промышленной безопасности опасного производственного объекта и требования к его заключению устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. Как указано в п. 5.2.8 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401, в настоящее время порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению ее заключения устанавливаются Ростехнадзором. Порядок ее осуществления закреплен упоминаемыми выше Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 6 ноября 1998 г. N 64 (в ред. от 1 августа 2002 г.). В соответствии с положениями указанных Правил порядок экспертизы можно разделить на несколько этапов.

#### 1. Предварительный этап.

На данном этапе производятся предварительные переговоры с заказчиком экспертизы промышленной безопасности, обратившимся в экспертную организацию. Данные переговоры проводятся для информирования заказчика о порядке проведения экспертизы, а также для обсуждения вопросов, касающихся проведения экспертизы, в частности содержания и хода экспертизы, порядка подготовки к проведению экспертизы на месте (в случае необходимости), составления календарного плана, и документируются экспертом, ответственным за проведение переговоров.

#### 2. Заявка или другие документы, устанавливающие условия проведения экспертизы.

Основанием для проведения экспертизы промышленной безопасности является заявка заказчика или другие документы в соответствии с согласованными экспертной организацией и заказчиком условиями. По результатам проведенных переговоров с заказчиком составляются документы на проведение экспертизы, в которых определяются договаривающиеся стороны, объекты и сроки проведения экспертизы; приводится перечень информации, необходимой для ее проведения; подтверждается согласие заказчика выполнить требования, обязательные для проведения экспертизы (в частности, по принятию эксперта или группы экспертов (в случае необходимости) и оплате расходов на проведение процесса экспертизы независимо от ее результата). При этом экспертная организация приступает к проведению экспертизы только после получения необходимых материалов и документов в полном объеме. С указанного момента начинается исчисляться срок проведения экспертизы, определяемый сложностью ее объекта. Данный срок не должен превышать трех месяцев с момента получения комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме в соответствии с действующей нормативной технической документацией и выполнения всех иных условий проведения экспертизы.

#### 3. Процесс экспертизы, в свою очередь, следует разделить на несколько стадий.

А. Подбор материалов и документации, необходимой для проведения экспертизы объекта, в которую должно входить следующее:

сведения о заказчике и объекте экспертизы;

проектная, конструкторская, эксплуатационная, ремонтная документация, декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта, паспорт технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другая документация, имеющая шифры или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);

акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п. (в случае необходимости);

образцы оборудования (в случае необходимости).

При этом в случае несоответствия представленных материалов и документации данным требованиям экспертная организация в течение не более 7 дней со дня получения материалов должна уведомить заказчика о сроках их представления в полном объеме. В случае непредставления заказчиком указанных материалов в согласованный сторонами срок экспертиза не проводится и документы должны быть возвращены заказчику.

Б. Назначение в официальном порядке одного или группы квалифицированных экспертов (в последнем случае назначается ведущий эксперт, отвечающий за результаты работы всей группы) и определение их полномочий в порядке, установленном экспертной организацией.

В. Проведение самой экспертизы, заключающейся в установлении полноты, достоверности и правильности представленной информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности. В отдельных случаях в ходе экспертизы могут осуществляться испытания по согласованным с заказчиком методикам и программам, а при необходимости экспертная организация может провести экспертизу с выездом на место (к заказчику). При этом экспертиза на месте может состоять из следующих этапов.

Вводная часть, в ходе которой необходимо:

разъяснить сотрудникам организации-заказчика цель экспертизы и задачи эксперта (группы экспертов);

сообщить, что любые сведения и информация, полученные в ходе экспертизы, рассматриваются сотрудниками экспертной организации как конфиденциальные с учетом требований законодательства РФ;

обсудить и определить объем работ;

определить по согласованию с организацией-заказчиком сотрудников организации-заказчика в качестве сопровождающих для экспертов;

разъяснить значение заключительной части;

утвердить совместно с заказчиком календарный план проведения экспертизы на месте.

Непосредственно экспертиза на месте, в ходе которой экспертами осуществляется наблюдение и комплексная проверка:

компетентности сотрудников и руководителей;

пригодности помещений и приборного оборудования, а также состояния испытательных средств и приборов с точки зрения их обслуживания;

наличия надежных систем маркировки и идентификации;

наличия соответствующих нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнение;

соблюдения требований к содержанию и оформлению отчетных документов.

Заключительная часть, в ходе которой ведущим экспертом обобщаются и обсуждаются затем с заказчиком данные каждым из экспертов справки по результатам оценки состояния дел в своей части экспертизы. С заказчиком также согласовываются мероприятия, необходимые для дальнейшего завершения экспертизы, а также календарный план их реализации. Мероприятия определяются в процессе экспертизы и представляют собой выполнение требований, которые заказчик обязан выполнить за определенный срок, чтобы дать возможность завершить процесс экспертизы.

4. Выдача заключения экспертизы.

Как указано в ч. 3 и ч. 4 комментируемой статьи, результатом осуществления экспертизы промышленной безопасности является заключение, которое приобретает официальную силу после его представления в Ростехнадзор или его территориальный орган, его рассмотрения и утверждения.

Результаты проведенных экспертами работ оформляются каждым членом экспертной группы в виде отчета, а в случае работы группы экспертов все отчеты обобщаются в проекте заключения экспертизы, составляемом ведущим экспертом по отчетам членов экспертной группы. Проект заключения экспертизы служит основанием для консультаций и принятия решения о выдаче положительного или отрицательного заключения экспертизы. Заказчику пересылается копия проекта заключения экспертизы. Претензии к проекту заключения экспертизы направляются заказчиком в экспертную организацию в письменной форме не позднее чем через 14 дней после получения проекта.

Требования к содержанию заключения экспертизы промышленной безопасности установлены упомянутыми выше Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 6 ноября 1998 г. N 64. Согласно его положениям заключение экспертизы должно содержать:

наименование заключения экспертизы;

вводную часть, включающую в себя основание для проведения экспертизы, сведения об экспертной организации, сведения об экспертах и наличии лицензии на право проведения экспертизы промышленной безопасности;

перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;

данные о заказчике;

цель экспертизы;

сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах (проектных, конструкторских, эксплуатационных, ремонтных, декларации промышленной безопасности), оборудовании и т.п. с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);

краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;

результаты проведенной экспертизы;

заключительную часть с обоснованными выводами, а также рекомендациями по техническим решениям и проведению компенсирующих мероприятий;

приложения, содержащие перечень использованной при экспертизе нормативной технической и методической документации, актов испытаний (при проведении их силами экспертной организации).

Данное заключение должно подписываться руководителем экспертной организации, заверяться ее печатью, прошиваться с указанием количества сшитых страниц и после этого передаваться заказчику, который, в свою очередь, передает данное заключение в центральный аппарат или территориальные органы Ростехнадзора для рассмотрения и утверждения в установленном порядке.

Заключение экспертизы может быть как положительным, так и отрицательным. При положительном заключении экспертизы в нем перечисляются объекты, на которые распространяется действие заключения экспертизы с условиями или без них. Между тем, если заключение отрицательное, экспертная организация немедленно ставит в известность Ростехнадзор или его территориальный орган для принятия оперативных мер по дальнейшей эксплуатации опасного производственного объекта. Отрицательное заключение может быть оспорено заказчиком в установленном порядке, в том числе и в судебном. В случае принятия решения о выдаче отрицательного заключения экспертизы заказчик вправе представить материалы на повторную экспертизу при условии их переработки с учетом выявленных в ходе экспертизы замечаний.

Как указано выше, заключение направляется в Ростехнадзор или его территориальные органы для рассмотрения и утверждения. Необходимо отметить, что для его утверждения установлен особый порядок, определяемый Положением о порядке утверждения заключений экспертизы промышленной безопасности (РД-03-298-99), утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 14 июля 1999 г. N 51 <1> (в ред. от 9 апреля 2003 г.). В соответствии с данным Положением заключение экспертизы должно представляться организацией-заказчиком в Ростехнадзор или его территориальный орган с сопроводительным письмом в течение 1 месяца после его подписания руководителем экспертной организации. Срок утверждения заключения или принятия решения об отказе в его утверждении не должен превышать 30 дней со дня его поступления в указанную федеральную службу или ее территориальный орган, однако при необходимости дополнительного изучения вопроса или получения дополнительной информации данный срок может быть продлен еще не более чем на 30 дней решением руководителя или заместителя руководителя территориального органа.

-----  
<1> Документ официально опубликован не был. См.: СПС "КонсультантПлюс".

Указанным Положением устанавливаются критерии, в соответствии с которыми рассматривается заключение экспертизы. Оно изучается в соответствии со спецификой объекта экспертизы на предмет:

его соответствия требованиям к оформлению заключения экспертизы;

соответствия проведения экспертизы условиям лицензии, выданной экспертной организации Ростехнадзором;

участия в проведении экспертизы экспертов, прошедших аттестацию в установленном порядке;

соблюдения требований, предъявляемых к проведению экспертизы промышленной безопасности;

использования при проведении экспертизы нормативных документов, методик и других документов, утвержденных или согласованных Ростехнадзором;

использования необходимых и допущенных для проведения экспертизы контрольного, испытательного и диагностического оборудования и средств измерений.

В результате рассмотрения заключения в соответствии с указанными критериями подготавливается предложение о возможности утверждения или отказа в утверждении заключения экспертизы и проект соответствующего письма в организацию, представившую заключение

экспертизы. Окончательное решение об утверждении или об отказе в утверждении заключения экспертизы принимает руководитель или заместитель руководителя территориального органа Ростехнадзора, который подписывает письмо с соответствующим решением, направляемое организации, представившей заключение. Копия указанного письма в обязательном порядке направляется экспертной организации.

Необходимо отметить, что отказ в утверждении заключения требует аргументированного обоснования. В случае отказа в утверждении заключения экспертизы руководство территориального органа Ростехнадзора должно принять решение о необходимости проверки соблюдения лицензионных требований и условий экспертной организацией, подготовившей представленное заключение экспертизы промышленной безопасности.

Необходимо отметить, что экспертиза промышленной безопасности в различных сферах производственной деятельности имеет свои характерные особенности. Данные отраслевые особенности закреплены в ряде актов, к которым относятся:

Положение о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных металлургических и коксохимических производственных объектов, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 5 июня 2003 г. N 63;

Положение о проведении экспертизы промышленной безопасности на объектах газоснабжения, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 5 июня 2003 г. N 67;

Положение о порядке проведения экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 18 марта 2003 г. N 8;

Положение по проведению экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 4 марта 2003 г. N 5;

Положение о проведении экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов по хранению и переработке зерна, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 16 января 2003 г. N 1;

Положение по проведению экспертизы промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются паровые и водогрейные котлы, сосуды, работающие под давлением, трубопроводы пара и горячей воды, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 23 октября 2002 г. N 62;

Положение о проведении экспертизы промышленной безопасности на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ железнодорожным транспортом, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 21 июня 2002 г. N 34;

Положение о проведении экспертизы промышленной безопасности в угольной промышленности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 9 октября 2001 г. N 44.

Часть 6 комментируемой статьи устанавливает, что экспертиза промышленной безопасности может осуществляться одновременно с осуществлением других экспертиз. Проведение экспертизы промышленной безопасности на опасном производственном объекте вовсе не исключает возможность одновременного с ней проведения экологической экспертизы, предметом которой является установление соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды. Одновременно с данными видами экспертиз может осуществляться и экспертиза проектной документации на строительство или реконструкцию зданий, строений, сооружений и иных объектов на данном производственном объекте и ряд иных видов экспертиз, предусмотренных действующим законодательством.

#### Статья 14. Разработка декларации промышленной безопасности

##### Комментарий к статье 14

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает основные направления деятельности по разработке декларации промышленной безопасности. Цели и задачи разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта, а также общие требования к порядку ее разработки и утверждения закреплены Положением о декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 1 июля 1995 г. N 675 <1>.

---

<1> СЗ РФ. 1995. N 28. Ст. 2692.

Согласно данному Положению декларирование безопасности промышленного объекта, деятельность которого связана с повышенной опасностью производства, осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, а также оценки достаточности и

эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте.

Данным Положением также дается определение понятия "декларация безопасности промышленного объекта Российской Федерации", в соответствии с которым данная декларация является документом, определяющим возможные характер и масштабы чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте и мероприятия по их предупреждению и ликвидации.

Между тем необходимо отметить, что несколько иное определение аналогичного понятия "декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта" дается в приложении 1 к Порядку оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечнем включаемых в нее сведений (РД-03-14-2005), утв. Приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г. N 893 <1>. В соответствии с положениями приложения 1 под указанной декларацией понимается документ, в котором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достаточности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.

-----  
<1> БНА ФОИВ. 2006. N 6.

Перечень сведений, содержащихся в декларации безопасности промышленного объекта и характеризующих безопасность на этапах его ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации, также закреплен указанным выше Положением о декларации безопасности промышленного объекта РФ. К данным сведениям следует относить:

сведения о месторасположении, природно-климатических условиях размещения и численности персонала промышленного объекта;

основные характеристики и особенности технологических процессов и производимой на промышленном объекте продукции;

анализ риска возникновения на промышленном объекте чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение источников опасности, оценку условий развития и возможных последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе выбросов в окружающую среду вредных веществ;

характеристику систем контроля за безопасностью промышленного производства, сведения об объемах и содержании организационных, технических и иных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций;

сведения о создании и поддержании в готовности локальной системы оповещения персонала промышленного объекта и населения о возникновении чрезвычайных ситуаций;

характеристику мероприятий по созданию на промышленном объекте, подготовке и поддержанию в готовности к применению сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий по обучению работников промышленного объекта способам защиты и действий в чрезвычайных ситуациях;

характеристику мероприятий по защите персонала промышленного объекта в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, порядок действий сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

сведения о необходимых объемах и номенклатуре резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

порядок информирования населения и органа местного самоуправления, на территории которого расположен промышленный объект, о прогнозируемых и возникших на промышленном объекте чрезвычайных ситуациях.

Порядок разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации утвержден Приказом МЧС России N 222, Госгортехнадзора России N 59 от 4 апреля 1996 г. <1>. В соответствии с п. 2.6 указанного Порядка декларированию безопасности подлежат промышленные объекты - субъекты предпринимательской деятельности (организации), имеющие в своем составе одно или несколько производств повышенной опасности (особо опасных производств), расположенных на единой площадке. При этом идентификацию особо опасных производств, входящих в состав промышленного объекта, согласно критериям, установленным данным Порядком, обеспечивает руководитель организации. Следует усомниться в совершенстве указанного порядка ввиду того, что руководитель организации не будет заинтересован в идентификации и признании производств, находящихся на его предприятии, особо опасными, т.к. этот шаг обусловит применение к предприятию особых правовых мер и ограничений.

-----  
<1> Документ официально опубликован не был. См.: СПС "КонсультантПлюс".



В случае идентификации на промышленном объекте одного или более особо опасного производства руководитель организации обязан представить сведения об этом объекте в штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (территориальные органы МЧС России) и соответствующий территориальный орган Ростехнадзора, вышестоящую организацию, министерство или ведомство, в чьем ведении находится объект (при наличии) и орган исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого он располагается. При этом штабы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и территориальные органы Ростехнадзора ежегодно представляют своим центральным аппаратам обобщенную информацию для включения в перечень промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности, с учетом которой, а также предложений субъектов РФ центральные аппараты данных органов формируют и ежегодно утверждают перечень промышленных объектов, подлежащих декларированию безопасности.

Также указанным Порядком устанавливается структура, порядок оформления и состав сведений, включаемых в декларацию. Между тем требования в отношении указанных характеристик декларации промышленной безопасности закреплены в настоящее время специальным актом, принятым несколько позднее, - упомянутым выше Порядком оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечнем включаемых в нее сведений (РД-03-14-2005), утв. Приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г. N 893.

Как указано в данном Порядке, декларация промышленной безопасности включает в себя ряд структурных элементов.

1. Титульный лист, являющийся первой страницей декларации, служит источником информации, необходимой для обработки и поиска этого документа. На титульном листе приводятся следующие сведения:

реквизит утверждения декларации руководителем организации, эксплуатирующей декларируемый опасный производственный объект, или заказчиком проекта (для проектируемых объектов);

регистрационный номер декларации, присваиваемый Службой;

наименование декларации с указанием наименования декларируемого объекта и наименования эксплуатирующей организации (или заказчика проекта);

регистрационный номер декларируемого объекта в государственном реестре опасных производственных объектов (для действующих объектов);

местонахождение декларируемого объекта и год разработки декларации.

2. Данные об организации - разработчике декларации:

наименование организации, разработавшей декларацию, ее почтовый адрес, телефон, факс; сведения о лицензии Службы на проведение работ, связанных с экспертизой промышленной безопасности (с указанием регистрационного номера и даты выдачи лицензии), данные об аккредитации в области экспертизы декларации промышленной безопасности и/или анализа риска. При участии в разработке декларации и расчетно-пояснительной записки (РПЗ) нескольких организаций указанные сведения представляются для каждой из них;

список исполнителей, включающий в себя их фамилии и инициалы, должности, место работы и сведения об аттестации в области экспертизы декларации промышленной безопасности.

3. Оглавление, включающее в себя наименования всех разделов декларации (с указанием страниц, с которых начинаются разделы и подразделы):

"Общие сведения": реквизиты организации, обоснование декларирования, сведения о месторасположении декларируемого объекта, сведения о работниках и иных физических лицах (включая население, которое может оказаться в зоне поражающих факторов), страховые сведения (для действующих объектов);

"Результаты анализа безопасности": сведения об опасных веществах, о технологии, основные результаты анализа риска аварии;

"Обеспечение требований промышленной безопасности": сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к эксплуатации декларируемого объекта, а также об обеспечении указанных требований по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;

"Выводы":

а) перечень наиболее опасных составляющих и (или) производственных участков декларируемого объекта с указанием показателей риска аварий;

б) перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска; перечень основных мер, направленных на уменьшение риска аварий;

в) обобщенную оценку обеспечения промышленной безопасности и достаточности мер по предупреждению аварий на декларируемом объекте;

"Ситуационные планы": графическое отображение зон действия поражающих факторов для наиболее опасных по последствиям аварии составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта.

4. Обязательные приложения к декларации.

Сроки декларирования промышленной безопасности действующих опасных производственных объектов были установлены Постановлением Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 142 <1>. Данные сроки определялись, прежде всего, исходя из величины отношения количества опасного вещества на объекте к предельному количеству этого опасного вещества, указанному в комментируемом Федеральном законе. Так, организации, имеющие действующие опасные производственные объекты, должны были разработать декларации промышленной безопасности при величине указанного отношения менее 2 - в срок до 2000 г.; от 2 до 10 - в срок до 2001 г.; более 10 - в срок до 2002 г.

-----  
<1> СЗ РФ. 1998. N 6. Ст. 761.

Часть 4 комментируемой статьи устанавливает требование, в соответствии с которым декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Кроме того, указанными положениями устанавливается ответственность руководителя эксплуатирующей организации за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности. Данная ответственность может быть подкреплена мерами юридического воздействия, в частности, в случае обнаружения неполноты или недостоверности сведений, содержащихся в декларации, если это повлекло или могло повлечь определенные неблагоприятные последствия, например аварию на опасном производственном объекте, ее руководитель может быть привлечен к административной ответственности в соответствии с положениями ст. 9.1 КоАП РФ.

Часть 5 комментируемой статьи закрепляет требование, согласно которому декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта в обязательном порядке проходит экспертизу промышленной безопасности. Порядок проведения такой экспертизы несколько отличается от общего порядка экспертизы промышленной безопасности и закреплен Правилами экспертизы декларации промышленной безопасности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 7 сентября 1999 г. N 65 <1> (в ред. от 27 октября 2000 г.), а также Порядком экспертизы декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации, утв. Приказом МЧС России N 599, Госгортехнадзора России N 125 от 7 октября 1997 г. <2>.

-----  
<1> БНА ФОИВ. 1999. N 41.

<2> Документ официально опубликован не был. См.: СПС "КонсультантПлюс".

Как указано в положениях п. 2.2 упомянутых Правил экспертизы декларации промышленной безопасности, под экспертизой декларации промышленной безопасности следует понимать оценку соответствия указанной декларации нормам и правилам промышленной безопасности, результатом которой является заключение экспертизы.

Закреплены данными Правилами и особые цели проведения экспертизы декларации промышленной безопасности. К указанным целям относится установление:

соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности;

обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации;

достаточности разработанных и (или) реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Порядком экспертизы декларации безопасности промышленного объекта РФ, утв. совместным Приказом МЧС России и Госгортехнадзора России, установлен ряд целей, во многом схожих с приведенными выше:

установление полноты и достоверности информации, представленной в декларации безопасности проектируемого или действующего промышленного объекта, в части соответствия предусмотренных проектом или реализуемых при эксплуатации мер безопасности требованиям действующих норм и правил промышленной безопасности;

определение степени выявления опасностей на промышленном объекте и достаточности принятых мер по обеспечению промышленной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Что касается субъектов, осуществляющих данную экспертизу, то особенных требований к экспертным организациям, кроме рассмотренных в комментарии к ст. 13 (наличие лицензии Ростехнадзора и т.д.), нет, за исключением того, что экспертиза декларации промышленной

безопасности должна осуществляться организацией, которая не участвовала в разработке данной декларации и приложений к ней.

При этом экспертиза деклараций в части предупреждения, локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, проводится организацией, имеющей заключение МЧС России и также не участвовавшей в разработке данной декларации и приложений к ней.

Однако Порядком экспертизы декларации безопасности промышленного объекта РФ закрепляется, что, кроме этого, экспертиза декларации безопасности должна проводиться организацией, включенной в Перечень организаций, имеющих право проведения экспертизы декларации безопасности промышленных объектов, утверждаемый МЧС России и Госгортехнадзором России (Перечень указанных организаций закреплен в настоящее время положениями Приказа МЧС России N 601, Госгортехнадзора России N 169 от 7 октября 1997 г.). В соответствии с требованиями Порядка экспертизы промышленной безопасности перечень данных организаций подлежит обновлению не реже одного раза в год.

Порядок осуществления экспертизы декларации безопасности промышленного объекта имеет ряд особенностей по сравнению с общим порядком экспертизы промышленной безопасности, установленным Правилами проведения экспертизы промышленной безопасности, утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 6 ноября 1998 г. N 64. К указанным особенностям следует отнести ряд дополнительных требований к заключению экспертизы. Так, в частности, дополнительно в вводную часть заключения экспертизы включаются сведения об организации, разработавшей декларацию. Результаты проведенной экспертизы должны содержать оценку каждого структурного элемента декларации и приложений к ней с указанием наименования и номера структурного элемента. Заключительная часть заключения экспертизы должна содержать выводы с обязательной оценкой:

1) соответствия полноты и достоверности информации, представленной в декларации, требованиям промышленной безопасности (в данном случае необходимо учитывать требования к составу и содержанию сведений, которые должны представляться в декларации, а также фактическое состояние промышленной безопасности декларируемого объекта);

2) обоснованности результатов анализа риска аварий на опасном производственном объекте, изложенных в декларации, в ходе которой следует учитывать:

обоснованность применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчета;

правильность и достоверность выполненных расчетов по анализу риска, а также полноту учета всех факторов, влияющих на конечные результаты;

вероятность реализации принятых сценариев аварий и возможность выхода поражающих факторов этих аварий за границу санитарно-защитной (или охранной) зоны опасного производственного объекта, а также последствий воздействия поражающих факторов на население, другие объекты, окружающую природную среду;

достаточность мер предотвращения постороннего вмешательства в деятельность опасного производственного объекта, а также противодействия возможным террористическим актам;

3) достаточности разработанных и (или) реализованных мер по обеспечению требований промышленной безопасности.

Порядком экспертизы декларации безопасности промышленного объекта РФ устанавливается также порядок действий руководителя организации, подлежащей декларированию безопасности, в случае получения отрицательного заключения экспертизы и несогласия с его выводами. В данном случае руководитель указанной организации имеет право обратиться в МЧС России и Ростехнадзор путем подачи заявления, которое оформляется на бланке организации и подписывается самим руководителем. Комплект документов, прилагаемых к заявлению, должен включать в себя декларацию безопасности промышленного объекта, утвержденную руководителем и заверенную печатью организации, подлежащей декларированию безопасности, а также экспертное заключение, утвержденное руководителем и заверенное печатью экспертной организации.

Рассмотрение заявления осуществляется постоянно действующей комиссией, формируемой из специалистов МЧС России и Ростехнадзора, при этом результаты рассмотрения заявления должны быть сообщены заявителю не позднее 1 месяца после поступления заявления.

Согласно ч. 6 комментируемой статьи декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта обязательна к представлению как органам государственной власти и местного самоуправления, так и общественным объединениям и гражданам, заинтересованным в получении содержащихся в декларации сведений. Порядок представления декларации установлен Правилами представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утв. Постановлением Правительства РФ от 11 мая 1999 г. N 526 <1> (в ред. от 1 февраля 2005 г.). В соответствии с положениями п. п. 7 - 11 данных Правил Ростехнадзор обеспечивает представление копии декларации и заключения экспертизы в органы

законодательной, исполнительной и судебной власти по их запросам. При этом возможно установление грифа секретности на сведения декларации, который определяется степенью секретности содержащихся в ней сведений. В данном случае руководители организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций (объединений), которым была представлена декларация и заключение экспертизы, обязаны обеспечить защиту информации, связанной со сведениями, составляющими государственную или служебную тайну, а также учет и хранение указанных документов в установленном порядке.

-----  
<1> СЗ РФ. 1999. N 20. Ст. 2445.

Оригиналы декларации и заключения экспертизы, а также копии документов о представлении их в Ростехнадзор хранятся в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Сведения, представленные в декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов, расположенных на территории РФ, и заключениях экспертизы, а также сведения о направлении этих деклараций и заключений в органы законодательной, исполнительной и судебной власти должны содержаться в информационном фонде Ростехнадзора.

Статья 15. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта

Комментарий к статье 15

Обязанность организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, а также окружающей природной среде в случае возникновения аварии на указанном объекте (ч. 1 комментируемой статьи) следует из фактической опасности для жизни и здоровья человека, а также для состояния окружающей среды, производственной деятельности, осуществляемой на данном объекте.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 931 ГК РФ по договору страхования риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, может быть застрахован риск ответственности самого страхователя или иного лица, на которое такая ответственность может быть возложена.

При этом необходимо отметить, что минимальный размер страховой суммы в указанных случаях является дифференцируемым, зависит от количества определенных опасных веществ, получаемых, используемых, перерабатываемых, образующихся, хранимых, транспортируемых и уничтожаемых на данном объекте, и определяется исходя из указанных факторов в порядке, установленном ч. 2 комментируемой статьи.

Статья 16. Федеральный надзор в области промышленной безопасности

Комментарий к статье 16

Установление положениями комментируемой статьи правовых основ осуществления федерального надзора за соблюдением требований промышленной безопасности подразумевает наличие закрепленного подзаконными нормативными актами порядка его осуществления. Между тем необходимо отметить, что, несмотря на существенное различие сути административно-правовых понятий "контроль" и "надзор" и в условиях фактического отсутствия актов, регулирующих порядок осуществления федерального надзора за соблюдением правил промышленной безопасности, существенную роль в обеспечении промышленной безопасности опасных производственных объектов играет осуществление производственного контроля в указанной сфере.

Порядок осуществления производственного контроля закреплен Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утв. Постановлением Правительства РФ от 10 марта 1999 г. N 263 <1> (в ред. от 1 февраля 2005 г.). В целях конкретизации порядка осуществления производственного контроля в указанной сфере и повышения эффективности контрольных мероприятий были приняты Методические рекомендации по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (РД 04-355-00), утв. Приказом Госгортехнадзора России от 26 апреля 2000 г. N 49 <2> (в ред. от 9 февраля 2004 г.).

<1> СЗ РФ. 1999. N 11. Ст. 1305.

<2> Текст документа официально опубликован не был. См.: СПС "КонсультантПлюс".

Однако производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности является самостоятельным видом контроля (надзора) и существенным образом отличается от федерального надзора в указанной сфере, т.к. осуществляется должностными лицами самой организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, и в ином порядке, установленном указанными выше актами.

Принципы, на которых основывается надзорная деятельность в сфере обеспечения промышленной безопасности, закреплены ч. 2 комментируемой статьи - это принципы самостоятельности и независимости от поднадзорных организаций. Необходимо отметить, что реализация указанных принципов обязательна в целях осуществления объективности и адекватности принимаемых мер воздействия к нарушителям требований промышленной безопасности при осуществлении должностными лицами своих полномочий.

Субъекты, осуществляющие федеральный надзор в области промышленной безопасности, установлены ч. 3 комментируемой статьи: федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности, его территориальные органы и другие федеральные органы исполнительной власти в пределах своей компетенции. Как указано в п. 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, Ростехнадзор является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности и, являясь федеральной службой, осуществляет функции по контролю и надзору, в частности обладает полномочиями в области осуществления федерального надзора в области промышленной безопасности. Между тем необходимо отметить, что специального порядка осуществления должностными лицами (инспекторами) Ростехнадзора полномочий по надзору за соблюдением требований промышленной безопасности не установлено. Данное обстоятельство требует скорейшей разработки и принятия административного регламента по осуществлению должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору функции по контролю и надзору в указанной сфере.

Часть 4 комментируемой статьи закрепляет права должностных лиц, осуществляющих федеральный надзор в области промышленной безопасности. Указанные права во многом соответствуют обязанностям должностных лиц, органов государственного контроля (надзора) при проведении контрольных мероприятий, закрепленных положениями ст. 11 Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" <1>.

-----  
<1> СЗ РФ. 2001. N 33 (ч. 1). Ст. 3436.

В частности, к указанным обязанностям, аналогичным образом с положениями ч. 4 комментируемой статьи, относится посещение объектов (территорий и помещений) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях проведения мероприятия по контролю, однако (что не указано в положениях комментируемой статьи) только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения органов государственного контроля (надзора) о проведении мероприятия по контролю.

К числу прав должностных лиц, осуществляющих федеральный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности, отнесено право выдавать организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предписания об устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности. Частью 3 ст. 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" установлено, что указанные предписания об устранении выявленных нарушений выносятся лишь в случае выявления в результате мероприятия по контролю административного правонарушения, а также только после составления соответствующего протокола. При этом в ч. 5 ст. 7 данного Федерального закона указано, что контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных в ходе плановых мероприятий по контролю нарушений обязательных требований может осуществляться в порядке внеплановых проверок. В указанном случае должностные лица (инспекторы) Ростехнадзора имеют право в пределах своих полномочий в соответствии с положениями п. 6.6 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401, применять предусмотренные законодательством меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений.

Также к правам указанных должностных лиц отнесено право привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушениях требований промышленной безопасности, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности. В части 1 ст. 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" установлено, что должностные лица органов государственного контроля (надзора) в пределах собственных полномочий, установленных действующим законодательством, обязаны принять как меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу, так и меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности (подробнее о мерах юридической ответственности в области промышленной безопасности см. комментарий к ст. 17).

Достаточно важным правом указанных должностных лиц, закрепленным положениями комментируемой статьи, является право выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушений требований промышленной безопасности. В указанном случае данные должностные лица (инспекторы Ростехнадзора и его территориальных органов) путем заявления гражданско-правового иска о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу граждан в результате нарушения требований промышленной безопасности в рамках судебного рассмотрения уголовных дел или дел об административных правонарушениях, обеспечивают защиту прав пострадавших в ходе аварий на опасных производственных объектах или в результате нарушений требований промышленной безопасности.

Необходимо отметить, что приведенный в положениях комментируемой статьи перечень прав должностных лиц федерального органа исполнительной власти (Ростехнадзора) по осуществлению федерального надзора в области соблюдения требований промышленной безопасности не является исчерпывающим и указанные лица вправе осуществлять и иные права и обязанности, предусмотренные действующим законодательством РФ.

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности

#### Комментарий к статье 17

Меры юридической ответственности за нарушение требований законодательства в области промышленной безопасности призваны обеспечить неукоснительное соблюдение правил в данной области и наступление негативных последствий для нарушителей. В указанной сфере возможно наступление нескольких видов юридической ответственности, в частности административной, уголовной и гражданско-правовой ответственности. Вопросы, связанные с наступлением и применением мер дисциплинарной и материальной ответственности за несоблюдение работниками организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности, не имеют значимых особенностей и решаются в строгом соответствии с положениями трудового законодательства.

Административная ответственность предусмотрена за ряд административных правонарушений в области промышленной безопасности (гл. 9 КоАП РФ):

нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, в частности нарушение требований к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах (ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушение правил безопасности гидротехнических сооружений, в частности требований при проектировании, строительстве, приемке, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, ремонте, реконструкции, консервации и выводе из эксплуатации гидротехнических сооружений (ст. 9.2 КоАП РФ).

Указанные составы административных правонарушений являются специальными составами в указанной сфере. Иные составы, предусмотренные положениями гл. 9 КоАП РФ, могут быть отнесены к числу административных правонарушений в области промышленной безопасности лишь косвенно, т.к. в ходе их совершения могут нарушаться в числе прочих требований и требования промышленной безопасности. В частности, предусмотренное ст. 9.3 КоАП РФ правонарушение, заключающееся в нарушении правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования, вряд ли напрямую может быть отнесено к нарушениям правил промышленной безопасности, как и правонарушения,

предусмотренные положениями ст. ст. 9.4 и 9.5 КоАП РФ, связанные с нарушением обязательных требований в строительстве, а также ст. ст. 9.6 - 9.12, предусматривающих административную ответственность за нарушение правил использования атомной энергии, ядерных материалов, радиоактивных веществ, электрических и тепловых сетей, топливопроводов, топливо- и энергопотребляющих объектов, а также энергетических ресурсов.

Производство по делам об административных правонарушениях, квалифицированных по составу, предусмотренному ст. 9.1, согласно ст. ст. 23.31 или 23.32 КоАП РФ, рассматривается органами и должностными лицами горного и промышленного надзора, а также государственного контроля за безопасностью взрывоопасных производств. В настоящее время указанные правонарушения рассматриваются должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов. Между тем необходимо отметить, что производство по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.2 КоАП РФ, согласно ст. 23.31 Кодекса, может также вестись органами горного и промышленного надзора (Ростехнадзор) и, согласно ст. 23.23, органами и должностными лицами, осуществляющими государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, т.е. должностными лицами (инспекторами) Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов. Указанные правонарушения, в соответствии с п. 2 ст. 23.1, также могут рассматриваться судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило указанное дело, передает его на рассмотрение судье.

Особое значение имеет такая мера административного воздействия, как административное приостановление деятельности, предусмотренная положениями ст. 3.12 КоАП РФ. Как указывает А.Ю. Семьянова, в качестве разновидности административного приостановления деятельности возможно временное приостановление эксплуатации опасных агрегатов, объектов, зданий, сооружений. При этом с введением административного приостановления деятельности как вида административного наказания была введена и новая мера обеспечения производства по делу - временный запрет деятельности, который может применяться в исключительных случаях, например если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, наступления радиационной аварии, техногенной катастрофы, причинения существенного вреда окружающей среде <1>.

-----  
<1> См. подр.: Семьянова А.Ю. Административное приостановление деятельности как новый вид административного наказания // Право и экономика. 2006. N 2.

Основаниями наступления уголовной ответственности в данном случае являются составы уголовных преступлений, предусмотренных положениями ряда статей Уголовного кодекса РФ. Так, статья 246 УК РФ устанавливает ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ, в частности при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов, лицами, ответственными за соблюдение этих правил, при наличии условия, что действия повлекли существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия. Согласно ч. 2 ст. 151 Уголовно-процессуального кодекса РФ предварительное следствие в указанном случае по составу, установленному ст. 246 УК РФ, ведется следователями прокуратуры.

Отдельно следует рассмотреть случаи возможного наступления гражданско-правовой ответственности за нарушение законодательства в области промышленной безопасности. В данном случае следует учитывать положения гражданского законодательства, регулирующие порядок и условия возмещения вреда, нанесенного источником повышенной опасности, к которому можно отнести опасный производственный объект. Согласно ст. 1079 ГК РФ, юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (в том числе и эксплуатация опасных производственных объектов), обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности, если не докажут, что вред возник вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего. Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо или гражданина, которые владеют источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.). Также владелец источника повышенной опасности не отвечает за вред, причиненный этим источником, если докажет, что источник выбыл из его обладания в результате противоправных действий других лиц.

### Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 18

В соответствии с комментируемой статьей Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" вступил в силу со дня его официального опубликования. Согласно Федеральному закону от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания" официальным опубликованием федерального закона считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете" или Собрании законодательства РФ.

Поскольку первоначально полный текст Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" был опубликован в Собрании законодательства РФ N 30 от 28 июля 1997 г., то датой вступления данного Федерального закона в силу является 28 июля 1997 г.

С момента вступления в юридическую силу комментируемого Закона в соответствие с ним должны быть приведены иные федеральные законы, принятые ранее, а также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, а также муниципальные правовые акты.

Срок приведения нормативных правовых актов в соответствие с Законом не установлен, однако в случае противоречия, например, постановления Правительства РФ или иного подзаконного нормативного правового акта Федеральному закону "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" соответствующий подзаконный нормативный правовой акт должен быть признан в судебном порядке противоречащим федеральному закону и на этом основании недействующим и не подлежащим применению.



## ОГЛАВЛЕНИЕ

Преамбула

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

Статья 2. Опасные производственные объекты

Статья 3. Требования промышленной безопасности

Статья 4. Правовое регулирование в области промышленной безопасности

Статья 5. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности

Глава II. Основы промышленной безопасности

Статья 6. Деятельность в области промышленной безопасности

Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывоопасных производственных объектов

Принятие решения о предоставлении лицензии. Отказ в предоставлении лицензии

Переоформление лицензии

Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии

Аннулирование лицензии

Ведение реестра лицензий

Лицензирование деятельности по эксплуатации пожароопасных производственных объектов

Лицензирование эксплуатации химически опасных производственных объектов

Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности

Лицензирование производства маркшейдерских работ

Статья 7. Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте

Статья 8. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта

Статья 9. Требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта

Статья 10. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте

Статья 11. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности

Статья 12. Техническое расследование причин аварии

Статья 13. Экспертиза промышленной безопасности

Статья 14. Разработка декларации промышленной безопасности

Статья 15. Обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта

Статья 16. Федеральный надзор в области промышленной безопасности

Статья 17. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности

Глава III. Заключительные положения

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

THE BOOK IS MADE BY

AXI-ROSE

AXI-ROSE@YA.RU